

*Д.А. Борискин, А.Р. Барсов,
Ю.Ю. Галкин, А.Е. Королева*

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Под редакцией
д.б.н. Н.Г. Рыбальского и к.б.н. О.Н. Волошиной

НИА-Природа
Москва – 2005

Борискин Д.А., Барсов А.Р., Галкин Ю.Ю., Королева А.Е. Экологические права и обязанности граждан / Под ред. Н.Г. Рыбальского и О.Н. Волошиной. – М.: НИИ-Природа, 2005. – 112 с.

В основу книги положен опыт работы и проведения конкретных экологических акций ряда реальных общественных организаций, дислоцированных в различных регионах России. Авторами произведено его обобщение и адаптация этих сведений к условиям Одинцовского района Московской области. Кроме того, приведен ряд справочных и аналитических материалов.

Для широкого круга читателей.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1. Что нужно знать об экологических правах и обязанностях граждан на благоприятную окружающую среду	6
2. Рекомендации по действиям общественных активистов при обнаружении экологических нарушений	15
2.1. Строительство, жилье, условия проживания	17
2.2. Автомобили, стоянки, АЗС	29
2.3. Зеленые насаждения	33
2.4. Отходы, мусор и захламление территорий	35
3. Формы и методы общественного участия в процессе подготовки и принятия экологически значимых решений	38
4. Рекомендации по использованию наиболее приемлемых вариантов организации общественного участия	42
5. Рекомендации для активистов общественного движения по взаимодействию со средствами массовой информации	52
6. Рекомендации по осуществлению общественного экологического контроля	54
7. Некоторые рекомендации по организации и строительству экодома	58
Приложения	67
Основные нормативные правовые акты в области охраны окружающей среды (извлечения)	66
Библиотечка активиста общественного экологического движения	99

Основные средства массовой информации о природе и окружающей среде.....	103
Список наиболее интересных сайтов о природе и по охране окружающей среды	105
Телефоны и адреса служб Одинцовского района	108
Телефоны и адреса Московских областных структур в сфере охраны окружающей среды и природопользования.....	110
Телефоны и адреса территориальных органов федеральных государственных структур в сфере охраны окружающей среды и природопользования	110

ВВЕДЕНИЕ

Экологическая обстановка в любом регионе имеет сложный, многогранный характер и зависит от значительного числа показателей – и от климатических условий, и от геологической среды, состояния экономики, социального состава населения, транспортных развязок, уровня развития здравоохранения, отношения властей к самой проблеме охраны природы. И конечно, здесь немаловажную роль играет позиция общественности, её приятие или неприятие существующего состояния окружающей среды в тех параметрах.

Принимаемые исполнительными и законодательными органами власти, природоохранными структурами меры во многом снижают степень экологической напряжённости. Однако и отечественный и мировой опыт показывают, что одних только волевых решений для оздоровления окружающей среды явно недостаточно. Положительные результаты достигаются только там и только тогда, где есть и желание, и принципиальная решимость всех слоёв общества, всего населения не врозь, а сообща решать все жизненные и, в первую очередь, экологические проблемы.

Предлагаемое издание ни в коей мере не следует воспринимать как «руководство к действию». Брошюра носит рекомендательный характер по определению наиболее эффективных путей взаимодействия общественности, администрации и природоохранных органов в деятельности по охране природы. Издание показывает пути и возможности такого взаимодействия на примере Одинцовского района Московской области, поскольку в основу развития района положена идея создания «Экополиса Одинцовского». Она ориентирована на экономическое, социальное и культурное развитие при сохранении благоприятной окружающей среды. Главная задача концепции Экополиса состоят в обеспечении высокого качества жизни людей на основе стабильно развивающейся экономики района, формировании района как центра здоровья физического и нравственного, экономического, экологического, духовного и интеллектуального, что невозможно без активного участия общественности.

1. ЧТО НУЖНО ЗНАТЬ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ ГРАЖДАН НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Интересы граждан жить в экологически благоприятной среде в государстве являются предметом их экологических прав. Но такие интересы нельзя рассматривать в отрыве от социально-экономических интересов населения. В своем единстве они призваны обеспечить качество жизни человека. Регулирование таких интересов осуществляется посредством взаимодействия граждан, их объединений, юридических лиц – хозяйствующих субъектов и государства в лице соответствующих государственных организаций и служб. Условия и механизмы подобного взаимодействия закреплены законодательно. При этом законодательством определены права и обязанности каждого из субъектов такого взаимодействия, например, информирование граждан о состоянии среды обитания.

Естественно, что представленные в законах экологические права граждан не являются полной и абсолютной гарантией благоприятной среды проживания, хотя современное государство берет на себя определенные властные полномочия регулирования таких отношений с целью достижения определенных стандартов качества жизни. В тоже время законодательство гарантирует само наличие экологических прав граждан, а, следовательно, подразумевает и активные действия населения по защите своих прав. Более того, законодательством предусмотрены и соответствующие обязанности граждан в области охраны окружающей среды.

Обязанности граждан заключаются в частности в следующем:

- сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (Конституция Российской Федерации, ст. 58, Федеральный закон «Об охране окружающей среды, ст. 11);
- выполнять требования санитарного законодательства, а так же постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц,

- не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания (Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст. 10);
- обеспечить не превышение установленных технических нормативов выбросов при эксплуатации транспортных средств (Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» ст. 30, Уголовный Кодекс РФ, ст. 251, Кодекс РФ об административных нарушениях, ст. 8.22.; ст. 8.22.; ст. 8.23.);
- соблюдать правила охраны водных объектов, недопущение загрязнения, засорения, истощения поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения или причинения иному изменению их природных свойств, если они могут повлечь существенный вред животному и растительному миру, рыбным запасам, лесному, сельскому хозяйству, здоровью человека, охраняемой природной территории (Уголовный Кодекс РФ, ст. 250, Кодекс РФ об административных нарушениях, ст. 8.13.);
- соблюдать правила охраны рыбных запасов (Кодекс РФ об административных нарушениях, ст. 8.38.), добычи водных животных и растений (Уголовный Кодекс РФ, ст. 256);
- соблюдать правила пользования объектами животного мира (Кодекс РФ об административных нарушениях, ст. 8.37.), охоты (Уголовный Кодекс РФ, ст. 258);
- не допускать уничтожение редких и находящихся под угрозой уничтожения видов животных или растений (Кодекс РФ об административных нарушениях, ст. 8.35.), уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу России (Уголовный Кодекс РФ, ст. 259);
- соблюдать правила лесопользования (Кодекс РФ об административных нарушениях, ст. 8.25.; ст. 8,26.; ст. 8.27.; ст. 8.30; 8.31.; ст. 8.32.), не допускать незаконной порубки деревьев и кустарников (Уголовный Кодекс РФ, ст. 260), уничтожения или повреждения лесов (Уголовный Кодекс РФ, ст. 261);
- соблюдать правила охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях (Кодекс РФ об административных нарушениях, ст. 8.39.), не допускать нарушения режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых природных территорий и природных объектов (Уголовный Кодекс РФ, ст. 262);

- не допускать самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы (Кодекс РФ об административных нарушениях, ст. 8.6.)
- соблюдать экологические требования при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов (Кодекс РФ об административных нарушениях, ст. 8.1.);
- соблюдать правила обращения с пестицидами и агрохимикатами (Кодекс РФ об административных нарушениях, ст. 8.3.);
- соблюдать требования при обращении с отходами производства и потребления и иными опасными веществами (Кодекс РФ об административных нарушениях, ст. 8.2.);
- использовать земли по целевому назначению (Кодекс РФ об административных нарушениях, ст. 8.7.);
- соблюдать правила водопользования (Кодекс РФ об административных нарушениях, ст. 8.14.)
- соблюдать правила охраны среды обитания или путей миграции животных (Кодекс РФ об административных нарушениях, ст. 8.33.)

При этом с одной стороны каждый гражданин является субъектом своих экологических прав, а с другой – объектом, а в целом население – и субъектом существующих в обществе властных отношений.

Таким образом, от гражданской активности населения в отстаивании своих экологических интересов зависят формализация, а отчасти и реализация своих экологических прав. Именно поэтому основным этапом реализации концепции Экополиса Одинцовского является вовлечение граждан района в реализацию этого проекта. Это подразумевает и информирование населения района о своих экологических правах.

Обеспечение права граждан на благоприятную окружающую среду определяется обязательностью соблюдения основных принципов природопользования и охраны окружающей среды, на основе которых выстраивается вся система подготовки и принятия решений о социально-экономическом развитии. К числу данных принципов согласно действующему Федеральному закону «Об охране окружающей среды» принадлежат:

- приоритетность требований экологической безопасности, обязательность соблюдения экологических стандартов, нормативов и лимитов использования природных ресурсов при осуще-

- ствлении хозяйственной, управленческой и иной деятельности;
- гарантированность экологически безопасной среды для жизни и здоровья людей;
 - упреждение возможного негативного воздействия на окружающую природную среду;
 - экологизация материального производства на основе комплексности решений в вопросах охраны окружающей природной среды, использования и воспроизводства восстанавливаемых природных ресурсов, широкого внедрения новейших технологий;
 - сохранение пространственного и видового разнообразия и целостности природных объектов и комплексов;
 - научно обоснованное согласование экологических, экономических и социальных интересов общества на основе сочетания междисциплинарных знаний экологических, социальных, естественных и технических наук и прогнозирования состояния окружающей природной среды;
 - обязательность экологической экспертизы;
 - гласность и демократичность при принятии решений, реализация которых влияет на состояние окружающей природной среды;
 - научно обоснованное нормирование воздействия хозяйственной деятельности на окружающую природную среду;
 - платность природопользования;
 - возмещение ущерба, причиненного нарушением законодательства об охране окружающей природной среды.

Помимо права граждан на получение достоверной информации о состоянии среды обитания или окружающей среды, гарантированного Конституцией Российской Федерации (ст. 42), граждане также имеют право «свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом» (ст. 29).

Право граждан «требовать от соответствующих органов предоставления своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и мерах по ее охране» содержится в российском законе «Об охране окружающей среды» (ст. 12). Информирование граждан, их объединений и юридических лиц Российской Федерации осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления через средства массовой информации, посредством проведения общественных обсуждений, а также организации экспо-

зиций и выставок. Порядок информирования граждан, их объединений и юридических лиц Российской Федерации устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В случае непредоставления информации, ее несвоевременного предоставления, предоставления неполной и (или) недостоверной информации о состоянии среды жизнедеятельности и ее предполагаемых изменениях соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами граждане Российской Федерации имеют право обращаться в суд.

Экологические права граждан в том числе обеспечиваются участием общественных объединений и граждан в деятельности по охране окружающей природной среды, осуществлением государственного и общественного контроля за соблюдением законодательства об охране окружающей природной среды.

В наиболее общем виде права и обязанности граждан, общественных и иных некоммерческих объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, представлены в главе 3 Федерального закона РФ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ.

В соответствии со ст.11 данного закона граждане имеют право:

- создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;
- направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;
- принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных, не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях;
- выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;
- оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъек-

тов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;

- обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;
- предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;
- осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

На основании ст. 12 закона общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право:

- разрабатывать, пропагандировать и реализовывать в установленном порядке программы в области охраны окружающей среды, защищать права и законные интересы граждан в области охраны окружающей среды, привлекать на добровольной основе граждан к осуществлению деятельности в области охраны окружающей среды;
- за счет собственных и привлеченных средств осуществлять и пропагандировать деятельность в области охраны окружающей среды, воспроизводства природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности;
- оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;
- организовывать собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование, сбор подписей под петициями и принимать участие в указанных мероприятиях в соответствии с законодательством Российской Федерации, вносить предложения о проведении референдумов по вопросам охраны окружающей среды и об обсуждении проектов, касающихся охраны окружающей среды;
- обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и к должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окру-

- жающей среды, о мерах по ее охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан;
- участвовать в установленном порядке в принятии хозяйственных и иных решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье и имущество граждан;
 - обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями, исками и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;
 - организовывать и проводить в установленном порядке слушания по вопросам проектирования, размещения объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может нанести вред окружающей среде, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;
 - организовывать и проводить в установленном порядке общественную экологическую экспертизу;
 - рекомендовать своих представителей для участия в проведении государственной экологической экспертизы;
 - подавать в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, суд обращения об отмене решений о проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении, о приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду;
 - предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;
 - осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

Общественные и иные некоммерческие объединения при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды обязаны соблюдать требования в области охраны окружающей среды. Граждане обязаны сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природе и природным богатствам, соблюдать иные требования законодательства.

Права и обязанности наиболее конкретизированы в законодательных актах, регулирующих отношения в различных сферах деятельности по охране окружающей среды – Лесном кодексе РФ, Земельном кодексе РФ, Водном кодексе РФ, Градостроительном кодексе РФ, Федеральном законе «Об экологической экспертизе», Федеральном законе «Об особо охраняемых природных территориях». В области охраны атмосферного воздуха, права и обязанности граждан, юридических лиц и общественных объединений представлены в ст. 29 и ст. 30 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха»; в области радиационной безопасности – в главе VI Федерального закона «О радиационной безопасности населения»; в области защиты и гарантий по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия в разделе 2 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Реализация прав граждан, юридических лиц и общественных объединений в области охраны окружающей среды происходит в сфере взаимоотношений гражданского общества и государства. С одной стороны общественность заинтересована в создании механизма защищающего ее экологические интересы от нарушений со стороны государства, а с другой стороны, сотрудничество государства и граждан в решении экологических проблем является существенной предпосылкой реализации предоставленных законом субъективных прав каждого.

Основной формой реализации прав в области охраны окружающей среды является общественное участие в принятии экологически значимых решений. Гражданская активность населения является мощным стимулом к соблюдению законодательства и установлению в обществе режима экологической законности.

Понятие участия общественности в принятии экологически значимых решений многопланово. Наряду с открытым выражением мнения граждан по вопросам охраны окружающей среды, участием в референдумах по вопросам окружающей среды, участием в нормотворчестве, такие формы, как участие в процедуре оценки воздействия на окружающую среду, участие в проведении государственной экологической экспертизы, участие в решении вопросов предоставления и изъятия земель в градостроительной деятельности, осуществление общественного экологического контроля имеют перспективы при их осуществлении в тесном взаимодействии с органами государственной исполнительной власти осуществляющими свою деятельность в области охраны окружающей среды.

Многие вопросы взаимодействия общественности и общественных объединений с органами исполнительной государственной власти определяются законодательством в сфере гражданских правоотношений – Гражданским кодексом Российской Федерации (права собственности на природные ресурсы и др.), административных правоотношений – Административным кодексом Российской Федерации (ответственность за экологические правонарушения и неправомерные действия органов власти и уполномоченных чиновников) и другими.

2. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ДЕЙСТВИЯМ ОБЩЕСТВЕННЫХ АКТИВИСТОВ ПРИ ОБНАРУЖЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ НАРУШЕНИЙ

Общественному активисту, который решил заняться решением конкретных проблем охраны окружающей среды города прежде всего необходимо владеть основами природоохранного законодательства. Знать свои права как гражданина и как члена общественной экологической организации.

Лучше подробно изучить решаемую вами проблему, узнать особенности ее возникновения. Воздействовать лучше не на следствия, а на действительные причины. Для этого проблему следует структурировать, определить цели и соответствующие задачи их достижения. Следует выяснить особенности и методы проведения тех или иных мероприятий и дел, для решения поставленных вами задач и достижения целей. Изучить существующий опыт решения аналогичных проблем. В зависимости от условий и ресурсов распланировать свою деятельность или работу организации.

Получается, что вам необходима разноплановая информация. Ее можно найти в библиотеке, сети Интернет, запросить у соответствующих государственных служб, попросить у общественных или научных организаций. В приложении дан подробный список соответствующих организаций района и их координаты. Интересующую информацию можно получить, используя электронную библиотеку и каталог Интернет-ресурсов в области экологии, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на портале «Природа» <http://prigoda.ru/>, признанного лучшим Интернет-ресурсом в странах Восточной Европы. Здесь же можно узнать свежие новости и прислать свои новостные сообщения.

Еще лучше договорится о совместных действиях с людьми, обладающим подобным опытом, как государственных служб, так и общественных организаций.

Если вас волнует конкретная экологическая проблема или вы обнаружили экологическое нарушение, возможны следующие варианты ваших действий:

1. Наиболее простой вариант – звонок. Позвонить можно в Комитет по охране природы Администрации Одинцовского района (тел.: 595–16–40), в Министерство экологии и природопользования Московской области (т. 200–34–04), Региональное управление Росприроднадзора по Центральному федеральному округу (111–04–36, 960–21–28) и Управление Ростехнадзора по Московской области (928–27–35, 928–86–61). Ваш звонок обязательно зафиксируют и сразу дадут квалифицированный ответ, если ваша информация не может стать основанием для контроля соответствующих инспекций. Если же сообщение требует проверки инспектора, то ответный звонок придется ждать неделю-две.

2. *Обратиться с письменным заявлением или предложением.* Если вас не устраивает устный ответ, или вы считаете, что произведенная государственная проверка не принесла желаемого результата, а вы знаете, что закон на вашей стороне, то лучше обратиться письменно. Адресатом обращения является эти же структуры. Почтовые адреса:

- Комитета по охране природы администрации Одинцовского района: г. Одинцово, ул. Маршала Бирюзова, 15;
- Министерство экологии и природопользования Московской области: г. Москва, Средний Каретный пер., 7;
- Региональное управление Росприроднадзора по Центральному федеральному округу: г. Москва, Варшавское шоссе, 39 а;
- Управление Ростехнадзора по Московской области и г. Москве: ул. Рождественка, д. 5/7.

В письменном виде можно направить и свои предложения по совершенствованию работы этих структур. Письменное обращение предполагает и письменный ответ в течение месяца. В ряде случаев этот ответ может служить документом, на основании которого вы можете потребовать прекращения работ, обратиться с иском в суд, написать заметку в газету и т.д.

3. *Собрать своих единомышленников.* Как правило, беспокоящая вас проблема, не является только вашей. Некоторые ваши соседи или жители других домов, скорее всего, беспокоятся не меньше. Вместе решать проблемы лучше, чем одному. Вместе можно собирать подписи остальных жильцов, провести собрание и уточнить свои претензии коллективные, избрать актив. Это будет уже инициативной группой граждан. Решив волнующую вас проблему, можно попробовать придумать провести и ряд других мероприятий. Не исключено, что это будут работы по мониторингу окружающей среды, сбору экологической информации, пропаганде охраны природы. Вместе можно организовать общественную экологическую инспекцию, провести общественную экологическую экспертизу и добиться своего участия в реше-

нии важных проблем своего микрорайона. Только теперь вы будете не просто гражданин, а представитель общественной экологической организации. О создании такой организации лучше проинформировать те же государственные службы, куда вы звонили или обращались письменно. В ряде случаев такую организацию лучше зарегистрировать в управлении юстиции. Согласно Закону РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления» от 6 октября 2003 г. и Концепции «Экополис Одинцовский», утвержденной 11 июня 2004 г. Решением Совета депутатов Одинцовского района № 6/29, самоорганизация граждан может осуществляться следующим образом:

- подъезд многоквартирного дома;
- многоквартирный жилой дом;
- группа жилых домов;
- жилой микрорайон;
- сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
- иные территории проживания граждан.

4. *Связаться с другими общественными экологическими организациями.* Это позволит не выдумывать велосипед, использовать их опыт осуществления общественной природоохранной деятельности. Вместе с другими организациями того же направления деятельности вы уже будете представлять общественное движение, возможности которого несоизмеримо больше, чем простого гражданина.

Все социально-экологические вопросы и проблемы, волнующие население, условно можно сгруппировать по следующим довольно обширным блокам:

- Строительство, жилье, условия проживания;
- Транспорт и автомобили;
- Состояние зеленых насаждений общего пользования;
- Захламление территорий.

Детализированные варианты социально-экологических проблем, прав и вариантов действий населения приведены на основании опыта организации «Экозащита» в соответствии с изданием: Городская среда. 55 шагов к решению проблем¹.

2.1. Строительство, жилье, условия проживания

Последовательность действий общественности в случае возникновения проблем, касающихся строительства, такая:

1. Сбор первичной информации о начавшейся или планируемой стройке, осуществляется через обращения в органы архитектуры и градостроительства.

2. Изучение материалов проекта и строительных и санитарных норм и правил. Для этого требуется составить запросы в специализированные органы:

- Комитет по охране природы администрации Одинцовского района (г. Одинцово, ул. Маршала Бирюзова, 15) или Министерство экологии и природопользования Московской области (г. Москва, Средний Каретный пер., 7) – по большинству вопросов в сфере охраны окружающей среды и природопользования в районе и Московской области;
- Региональное управление Росприроднадзора по ЦФО (г. Москва, Варшавское шоссе, 39) и Управление Ростехнадзора по Московской области (г. Москва, ул. Рождественка, 5) – о проведении ГЭЭ и согласовании отвода земельного участка;
- Управление архитектуры и градостроительства администрации Одинцовского района (г. Одинцово, ул. Маршала Бирюзова, 15) или Главное управление архитектуры и градостроительства (Главархитектура) Московской области (г. Москва, Столешников пер., 7, стр.1) о плане застройки и статусе застраиваемой территории;
- Отдел по Одинцовскому району Управления Роснедвижимости по Московской области (г. Одинцово, ул. Маршала Бирюзова, д. 15) или Министерство экологии и природопользования Московской области (г. Москва, Средний Каретный пер., д. 7) – о землепользователе и виде прав на земельный участок;
- Территориальный отдел Территориального управления (ТОТУ) Роспотребнадзора Одинцовского района (г. Одинцово, Можайское шоссе, д. 12) о согласовании проектной документации;
- 28-й Территориальный отдел государственного административно-технического надзора по Одинцовскому району (г. Одинцово, ул. Молодежная, д. 18) или Главное управление государственного административно-технического надзора Московской области – о предоставлении права производства строительных работ.

3. Обращение в районную прокуратуру (т. 596–05–05); последняя инстанция – суд.

В случае затруднений с самостоятельным решением проблемы остановки незаконного строительства, лучше обратиться к соответствующим общественным организациям за помощью. Такая помощь вполне может быть оказана. Это может быть как консультация, так и непосредственно защита интересов граждан в судебных инстанциях.

Варианты возможных проблем застройки и рекомендаций по действию граждан приведены ниже.

Информация о планируемом строительстве. Вы обнаружили на дверях подъезда информацию о планируемом строительстве. Вам повезло, перед началом строительства застройщик проводит процедуру общественного участия населения в принятии решения о строительстве. Воспользуйтесь в полной мере предоставленной вам возможностью высказать свое мнение. Мнение типа «Не хочу, и все тут!» во внимание принято не будет, даже если под таким лаконичным заявлением будут стоять две сотни подписей, поэтому попробуйте обосновать его. Отнесите к процедуре всерьез, взвесьте все доводы «за» и «против».

Анкетирование застройщика. Проявите осторожность в то время, когда будущие застройщики спрашивают Ваше мнение. Желание поскорее завершить процедуру информирования местного населения иногда заставляет людей давать заведомо невыполнимые обещания. Одно дело, если потенциальный застройщик сулит провести благоустройство двора – предложение дельное, и вполне может быть зафиксировано как особое условие вашего согласия на строительство. А вот обещания улучшить водоснабжение дома, поставить на подъезды домофоны и металлические двери, тем паче устроить кого-то на хорошую работу и организовать дорогостоящее лечение должны вас насторожить. Должно вас насторожить и появление сотрудника ЖЭУ, обходящего квартиры с близкими анкетами, в которых жильцам дома предлагается указать, какие виды благоустройства или ремонта они считают необходимым. Забота ЖЭУ о вас так далеко не простирается, зато вы вполне можете обнаружить анкеты, подписанные вашей рукой, в качестве материалов, приложенных к проекту совершенно не нужного вам строительства. Анкеты будут выдаваться за результат информирования граждан о планируемой застройке.

Неинформирование граждан о планируемом строительстве – пространенное нарушение. Статья 31, п. 3 Земельного кодекса РФ от 25 октября 2001 г. предусматривает обязательное участие граждан в процессе принятия градостроительной документации. Градостроительный кодекс РФ детально описывает процесс организации публичных слушаний по проектам генеральных планов поселений и городских округов (ст. 24, 28), по вопросам предоставления разрешения на использование земельного участка (ст. 39), реконструкции объектов капитального строительства (ст. 40), по проектам планировки территории и проекту межевания территории (ст. 46). Более того, градостроительные решения, согласно Градостроительному кодексу РФ, принимаются с учетом протокола публичных слушаний и заключения о результатах публич-

ных слушаний (ст. 24, п. 13; ст. 28, п. 9; ст. 39, п. 8; ст. 40, п. 5; ст. 46, п. 13). Таким образом, факты неинформирования населения о планируемой хозяйственной деятельности могут быть основанием для судебного спора об отмене Постановления о выделении земельных участков, если материалы, на основе которых готовились постановления, не включают свидетельств информирования граждан.

Начатое строительство. Приметами начатого строительства являются возведенный забор, котлован, строительная техника. В данном случае следует сделать письменный запрос в Комитет по охране природы района и Министерство экологии и природопользования Московской области на предмет прохождения проектом строительства государственной экологической экспертизы. А для объектов, проходящих экологическую экспертизу в территориальных органах федеральных ведомств, в Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Московской области или в Региональное управление Росприроднадзора по ЦФО. Даже не дожидаясь ответов, можно уже жаловаться прокурору, потому что процесс экологической экспертизы также предусматривает своевременное информирование граждан и участие общественности (ФЗ «Об экологической экспертизе»). Процедура общественного участия подробно прописана в Положении об оценке воздействия намечаемой хозяйственной или иной деятельности на окружающую среду в РФ (приказа Госкомэкологии России № 372 от 16 мая 2000 г.). Начало строительных работ на земельном участке, выделенном без согласования с населением, может послужить также основанием для запроса в Главное управление архитектуры и градостроительства Московской области (адрес: Москва, Столешников пер., 7, стр. 1) и соответствующие районные службы: Управление архитектуры и градостроительства администрации Одинцовского района (г. Одинцово, ул. Маршала Бирюзова, 15); Отдел по Одинцовскому району Управления Роснедвижимости по Московской области (г. Одинцово, ул. Маршала Бирюзова, 15); Комитет по охране природы Администрации Одинцовского района (г. Одинцово, ул. Маршала Бирюзова, 15).

Изменение функционального назначения территории. У города имеется Генеральный план развития, носящий ранг закона, согласно которому установлены рекреационные, жилые, промышленные зоны, и предоставление и изъятие земель должно производиться с учетом их целевого использования. В соответствии с Градостроительным кодексом РФ, «применительно к каждой территориальной зоне устанавливаются виды разрешенного использования земельных участков» (ст. 37, п.2), а территориальное зонирование отражается в Генеральном плане и правилах землепользования и застройки (гл. 4. Гра-

достроительное зонирование). Если у вас есть подозрение на изменение функционального назначения той или иной территории, запросите интересующую вас информацию в Управление архитектуры и градостроительства администрации Одинцовского района (г. Одинцово, ул. Маршала Бирюзова, 15).

В районе свое функциональное назначение есть и у различных земельных участков. В частности имеется лесной фонд, земли сельскохозяйственного назначения, охраняемые природные территории и т.д. Ваши подозрения об изменении их функционального назначения можно уточнить в Отделе по Одинцовскому району Управления Роснедвижимости по Московской области.

Строительство с отступлениями от проекта. Не исключено, что проект удовлетворял всем требованиям, и все согласования с соответствующими надзорными органами проведены законно, но вот началось строительство, и от проекта имеются серьезные отступления. Напишите письмо в Управление архитектуры и градостроительства администрации Одинцовского района или в 1-й территориальный отдел Главгосархстройнадзора по Одинцовскому району и потребуйте организации контроля, подайте также жалобу прокурору с просьбой расследовать сложившуюся ситуацию и, в случае наличия состава преступления, принять меры прокурорского реагирования. Вы также можете просить прокурора приостановить строительство на время прокурорского расследования: поскольку стройка будет расти, и расти, а снести уже построенное здание практически невозможно. Во всяком случае, такие примеры нам неизвестны.

Строительство в санитарно-защитной зоне. Если в вашем микрорайоне имеется промышленное предприятие или автозаправочная станция, эти объекты должны иметь санитарно-защитную зону. Понятие санитарно-защитная зона (СЗЗ) предусмотрено нормативными документами – «это территория между границами промплощадки и территорией жилой застройки», поскольку предприятия являются источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека. (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200–03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»). Размеры СЗЗ зависят от класса опасности предприятия (вам придется выяснить в ТОТУ Роспотребнадзора по Московской области, к какому классу опасности относится соседнее предприятие), но не могут быть менее 50 м (п. 2.12). На строительной площадке измерьте расстояние с рулеткой в руках, если имеете дело с проектом – изучайте чертежи и описания: если место для нового строительства выбрано в санитарно-защитной зоне предприятия, это повод для того, чтобы требовать отказа от строительства. Для того, чтобы согласовать размеще-

ние жилого здания в санитарно-защитной зоне предприятия, необходимо получить разрешение от соответствующем уменьшении санитарно-защитной зоны. Такое разрешение может выдать только Главный санитарный врач субъекта Федерации (п. 2.18), соответственно, именно в ТОГУ Роспотребнадзора по Московской области следует запросить эти документы. Обратитесь к Главному санитарному врачу района или области письменно (см. координаты в приложении) и, сославшись на СанПиН 2.2.1/2.1.1.1031–01 задайте вопрос, принималось ли решение об уменьшении санитарно-защитной зоны данного предприятия и на основании чего оно принято. Имейте ввиду, что уменьшать санитарно-защитную зону можно только при (п. 2.19):

- объективном доказательстве стабильного достижения уровня техногенного воздействия на границе СЗЗ и за ее пределами в рамках и ниже нормативных требований по материалам систематических (не менее чем годовых) лабораторных наблюдений за состоянием загрязнения воздушной среды (для вновь размещаемых предприятий возможен учет лабораторных данных объектов – аналогов);
- подтверждении замерами снижения уровней шума и других физических факторов в пределах жилой застройки ниже гигиенических нормативов;
- уменьшении мощности, изменение состава, репрофилировании предприятия и связанным с этим изменением класса опасности.

Копии документов, свидетельствующих обо всех поименованных процессах должны быть приложением к решению Главного санитарного врача об уменьшении СЗЗ. Но даже Главному санитарному врачу Московской области не дано право уменьшать СЗЗ, если у предприятия она не превышает 50 м. Дело в том, что СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200–03 устанавливает минимальную СЗЗ до жилой застройки в 50 метров. Здесь нет никакой игры слов – «минимальная» означает, что уменьшить ее нельзя ни при каких обстоятельствах. Даже если решение Главного санитарного врача об уменьшении СЗЗ имеется, оно тоже может быть оспорено. Есть два пути: попытаться самостоятельно доказать, что оно необоснованно, попытавшись добыть информацию о выбросах и воздействии физических факторов предприятия в Управлении Ростехнадзора по Московской области (см. координаты в приложении), либо заказать проведение независимой экспертизы – лабораторного исследования атмосферного воздуха и замеров уровня физических факторов (услуга платная). Второй путь: направить запрос Главному государственному санитарному врачу РФ о соответствии решения Главного санитарного врача Московской области об уменьшении санитарно-защитной зоны данного предприятия.

Уплотнительная застройка. Превышение плотности населения квартала при строительстве нового дома: нормы плотности населения оговариваются в п. 2.15 СНиП 2.07.01–89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений». Расстояние от стены здания до проезда должно быть не менее 5 м (СНиП 2.07.01–89, приложение 1); между длинными сторонами жилых зданий высотой 4 этажа следует принимать расстояния не менее 20 м, а между длинными сторонами и торцами этих же жилых зданий с окнами из жилых квартир – не менее 10 м (п. 2.12 СНиП 2.07.01–89). Противопожарные нормы требуют обеспечения возможности проезда пожарных машин к жилым и общественным зданиям и доступа пожарных с лестниц и автоподъемников в любую квартиру и помещение (СНиП 2.07.01–89, п.2 Приложения 1). Расстояние от края проезда до стены здания не может быть менее 5 м, а для домов свыше 10 этажей – не менее 10 м. Даже забор, огораживающий стройку, может быть возведен в нарушении противопожарных норм. Количество и габариты временных парковок у магазинов указаны в СНиП 2.07.01–89, приложение 9 и СНиП 21.02–99, п.5.25. Требования по обеспечению видимости на нерегулируемых перекрестках (скажем, дом строится на углу оживленной улицы) описаны в СНиП 2.07.01–89, п.6.23.

Уменьшение инсоляции и освещенности. Инсоляция – это попадание прямых солнечных лучей в квартиру. Согласно СНиП 2.07.01–89, п.9.19. «Размещение и ориентация жилых и общественных зданий (за исключением детских дошкольных учреждений, общеобразовательных школ, школ-интернатов) должны обеспечивать непрерывную продолжительность инсоляции жилых помещений и территорий для зон южнее 58 с.ш. – не менее 2,5 часов в день на период с 22 марта по 22 сентября»; норматив освещенности (СНиП «Естественное и искусственное освещение. Нормы проектирования») – минимальное значение коэффициента естественной освещенности (КЕО) в 0,5% от освещенности под открытым небом. Нормируемые уровни инсоляции и освещенности описаны также в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1076 «Гигиенические требования к инсоляции и солнцезащите помещений жилых и общественных зданий и территорий», так что апеллировать в случае их нарушения следует к органам санитарного надзора, отвечающим за санитарно-гигиеническое благополучие населения. Снижением нормативов инсоляции и освещенности грозит размещение новых зданий на стесненных участках, вблизи существующих зданий. Проблема может быть решена не только за счет полного отказа от строительства (крайний вариант), но и путем внесения поправок в проект здания: снижение высотности нового дома, использование ступенчатой конфигурации, арок и т.д. Обращаясь в надзорные органы, вы можете сразу вносить свои предложения.

Памятники природы и архитектуры. При изучении проектной документации может оказаться так, что стройка затеяна в охранной зоне памятника архитектуры (СНиП 2.07.01–89, п.9.20–22), а соответствующих согласований, например с организацией по охране памятников истории и культуры нет. И в охранной зоне памятников природы некоторые виды хозяйственной деятельности тоже запрещены (СНиП 2.07.01–89, п.9.3). Сквер, городской дендрарий, старинная аллея вполне могут оказаться памятниками природы. За информацией обратитесь в Общество охраны природы Московской области или в Министерство экологии и природопользования Московской области.

Строительство закончено. Соседний дом уже построен, а то и заселен новыми жильцами, придомовая территория аккуратно огорожена, а улица, развороченная строительной техникой, так и осталась разбитой. Или через соседние дворы прошла колея, зеленые насаждения повреждены, строительный мусор не вывезен. Где искать виноватых? Материалы проекта обязательно содержат разделы, посвященные благоустройству территории, а в акте приемки нового дома обязательно должны быть указаны сроки восстановительных работ (СНиП 3.01.04–87 «Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения»). На этом основании обратитесь с письмом к Главному управлению государственного административно-технического надзора Московской области, Главное управление государственного архитектурно-строительного надзора Московской области, 28-й территориальный отдел государственного административно-технического надзора по Одинцовскому району, Управление архитектуры и градостроительства администрации Одинцовского района и потребуйте проконтролировать выполнение обязательств, взятых на себя застройщиком.

Опасное производство. Рядом с жилыми домами строятся не только жилые дома. Статья 39 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» устанавливает, что «соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц». А действующий СанПиН 2.1.6.983–00, разработанный в соответствии с вышеупомянутым законом, прямо определяет: «Не допускается проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию объектов, являющихся источниками загрязнения атмосферы, на территориях с уровнями загрязнения, превышающими установленные гигиеническими нормативами». Санитарными нормами не оговаривается количественный или качественный состав загрязняющих веществ, определяется только сам факт того, что строящийся (проектируемый) объект является источником загрязнения атмосферы и располагается он на территориях с уровнями загрязнений выше нормативных. Не дается никаких

Такое соглашение вполне может заключать организуемая вами общественная организация, или от вашего имени уже существующая НПО, депутатская комиссия, товарищество собственников жилья и т.д.

Шум. На страже Вашего покоя ст. 42 Конституции РФ, ст. 11 ФЗ «Об охране окружающей среды», ряд статей ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии...»: ст. 8 «Граждане имеют право: на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека; на возмещение в полном объеме вреда, причиненного их здоровью или имуществу вследствие нарушения другими гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарного законодательства, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации»; ст. 24. «Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны приостановить либо прекратить свою деятельность или работу отдельных цехов, участков, эксплуатацию зданий, сооружений, оборудования, транспорта, выполнение отдельных видов работ и оказание услуг в случаях, если при осуществлении указанной деятельности, работ и услуг нарушаются санитарные правила».

Схема решения конфликта стандартна: сначала переговорите с директором «шумящей» организации или напишите ему письмо, в котором сошлитесь на Ваше право спать в тишине с 23.00 до 7.00, гарантированное вышеупомянутыми «Правилами пользования жилыми домами и придомовой территорией», утвержденные Постановлением Совмина РСФСР от 25.09.85 № 415 (с изменениями от 19.01.92 и 23.07.93). Если переговоры не приведут к желаемому результату, обращайтесь в ТОТУ Роспотребнадзора по Московской области – орган, контролирующий выполнение СанПиН 2.3.6.1079–01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья», согласно которому условия проживания людей не должны ухудшаться (п. 2.2: «Организации могут размещаться как в отдельно стоящем здании, так и в пристроенном, встроенно-пристроенном к жилым и общественным зданиям, в нежилых этажах жилых зданий, в общественных зданиях, а также на территории промышленных и иных объектов для обслуживания работающего персонала. При этом не должны ухудшаться условия проживания, отдыха, лечения, труда людей»). Потребуйте связаться с ТОТУ Роспотребнадзора по Московской области и сделать замеры уровня шума в квартирах. Ответить из ТОТУ Роспотребнадзора по Московской области должны в течение месяца. В противном случае вы можете обжаловать бездействие должностных лиц в вышестоящий орган государственного санитарно-эпидемиологического контроля (вплоть до Главного го-

сударственного санитарного врача) или в суд (ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии...», ст. 54).

Размещение нежилых организаций в жилых домах. Появление в таких помещениях магазинов, парикмахерских, мастерских, кафе с ночным режимом сопровождается появлением факторов беспокойства для граждан (шум, неприятные запахи, нарушение вентиляции) и нарушением права на благоприятную среду проживания. В данном случае утверждение проектной документации и ввод в эксплуатацию объектов допускается только при наличии санитарно-эпидемиологического заключения об их соответствии санитарным нормам и правилам, которое выдает Роспотребнадзор. Сделайте письменный запрос в ТОТУ Роспотребнадзора по Московской области, выясните, поступал ли к ним на согласование проект размещения организации в подвальном или чердачном помещении вашего дома. Согласно СП 2.3.6.1079–01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них продовольственного сырья и пищевых продуктов», размещение таких организаций в жилых этажах жилых зданий или в пристроенных помещениях не запрещено (п. 2.2). Однако есть и ограничения: не рекомендуется размещать в подвальных помещениях производственные цеха; в нежилых помещениях жилых зданий допускается размещение организаций числом посадочных мест не более 50; организациям, расположенным в жилых зданиях, следует иметь выходы, изолированные от жилой части; прием продовольственного сырья и пищевых продуктов не должен производиться со стороны здания, где расположены окна и входы, загрузка должна происходить с торцов здания. Если, как было сказано выше, размещение некой организации общепита в подвале жилого дома не противоречит законам и принятым нормативам, то, например, склад товаров бытовой химии – нонсенс: согласно СанПиН 2.1.2.1002–00 «Санитарно-эпидемиологические требования к жилым зданиям и помещениям», «хранение и использование в жилых помещениях и помещениях общественного назначения, размещенных в жилых зданиях, веществ и предметов, загрязняющих воздух, не допускается».

Размещение высокочастотных передатчиков на крыше жилого дома. Администрация района заключила соглашение с фирмой – провайдером мобильной связи – на установку высокочастотного передатчика на техническом этаже, а антенны сотовой связи – на крыше вашего дома. Проект установки высокочастотного передатчика и антенны сотовой связи должен был получить заключение государственной экологической экспертизы (ФЗ «Об экологической экспертизе»). Поинтересуйтесь, проходил ли проект экспертизу, в Министерстве экологии и природопользования Московской области, Ре-

гиональном управлении Росприроднадзора по ЦФО или непосредственно в Управлении Ростехнадзора по Московской области. Среди материалов, подаваемых на госэкспертизу, должны быть и результаты информирования граждан. Поэтому, если даже положительное заключение госэкспертизы на проект получено, отсутствие материалов об информировании граждан может служить поводом для того, чтобы оспорить в суде результаты экспертизы.

Неприятный запах. В сквере или парке, расположенном рядом с вашим домом, появилось сразу несколько шашлычных, которые сильно дымят. Дым и постоянный запах паленого мяса, наполняющий квартиры, раздражает, а у некоторых жителей дома вызывает аллергическую реакцию. Обратитесь с заявлением в Роспотребнадзор (ст. 44 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»), сотрудники которого проведут проверку и, скорее всего, обнаружат нарушения. А попутно поинтересуйтесь в территориальных специально уполномоченных государственных органах в области экологической экспертизы, согласовывалось ли размещение шашлычных с природоохранными органами.

Другие ухудшения условий проживания. В Вашем доме появились проблемы с подачей воды, и в подвальном помещении был установлен аппарат для подкачки воды. Все вздохнули с облегчением, кроме жителей первого этажа: аппарат производит шум и вибрацию, ощущаемые в квартирах. Вы терпите нарушение прав, гарантируемых ст. 19 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», согласно которой помещения, предназначенные для проживания граждан, должны обеспечивать благоприятные для здоровья условия жизни. Однако, в результате установки аппарата для подкачки воды, условия проживания существенно ухудшились. Обратитесь письмом в администрацию с просьбой установить аппарат для подкачки воды в специальном помещении вне дома. В противном случае начинайте собирать документы, которые помогут вам требовать равноценной квартиры в другом доме.

Экодом. Вы хотите организовать вашу повседневную жизнь так, что бы оказывать меньшую нагрузку на окружающую среду. Это вполне реально с помощью концепции экодома. Она предлагает использовать соответствующие новации в области архитектуры, строительства, технологий пока индивидуального ЖКХ, агрокультуры, ландшафтного дизайна. В целом идеология концепции заключается в создании архитектурных проектов «положительного экологического ресурса». Причем можно реализовать как полностью весь предлагаемый перечень мероприятий, так и их часть. Более подробно основные детали концепции описаны в соответствующем разделе.

2.2. Автомобили, стоянки, АЗС

Шум при завозе ночью товаров. Вас беспокоит шум при завозе ночью товаров в продуктовый магазин, находящийся на первом этаже вашего дома. Напишите письмо на имя директора магазина с просьбой перенести привоз продуктов на другое время, когда это не будет беспокоить жильцов дома. Если, несмотря на просьбу, график завоза продуктов не изменился, вы можете в дальнейшем действовать более жестко, так как закон на вашей стороне. В первую очередь стоит обратиться в ТОТУ Роспотребнадзора по Московской области с сообщением о нарушении санитарных норм и правил (СанПиН). Дело в том, что, согласно п. 3.5.18 СанПиН 2.3.5.021–94 «Санитарные правила для предприятий продовольственной торговли», запрещен ночной завоз пищевых продуктов в предприятия продовольственной торговли, встроенные в жилые здания. Кроме того, вы можете обратиться в органы охраны общественного порядка вашего района, так как соблюдения полной тишины с 23.00 до 7.00 часов требуют действующие «Правила пользования жилыми домами, содержания жилого дома и придомовой территории», утвержденные Постановлением Совмина РСФСР от 25.09.85 № 415 (с изменениями от 19.01.92 и 23.07.93).

Не секрет, что органы инспекции и надзора редко оперативно реагируют на сигналы со стороны населения, поэтому обращаться к ним следует письменно, ссылаясь на нормативные акты, оставляя у себя копию письма с регистрационным номером и требуя ответа в положенный срок. В случае если не произойдет никаких изменений, и ночной шум, связанный с привозом товара в магазинчик, будет вас по-прежнему беспокоить, вам придется узнать, какие шаги со стороны контролирующих органов были предприняты. И, в зависимости от полученной информации, обращаться к прокурору, жалуясь на бездействие должностных лиц. Советы, содержащиеся в этой главе, касаются любых других ситуаций: ступая на путь реализации собственных прав, необходимо быть совершенно готовым к тому, что путь этот не только тернист, но и чрезвычайно длинен.

Грузовик под окном. Сосед-«дальнобойщик» ставит свой грузовик прямо под окнами, около дома. Вы пробовали с ним поговорить, а в ответ слышали только ненормативную лексику? Тогда выпишите на листочек крупными буквами п. 17.2 из «Правил дорожного движения»: «В жилой зоне запрещаются сквозное движение, учебная езда, стоянка с работающим двигателем, а также стоянка грузовых автомобилей с разрешенной максимальной массой более 3,5 т вне специально выделенных и обозначенных знаками и (или) разметкой мест» и по-

ложите этот листочек под «дворники». Не помогло? Значит, переходим к более серьезным мерам: вы пишете заявление в ГИБДД, так как контроль за исполнением «Правил дорожного движения» находится исключительно в компетенции ГИБДД. Есть еще важный документ, который регламентирует деятельность владельцев лицензий на осуществление перевозки грузов – «Требования по обеспечению безопасности дорожного движения, предъявляемые при лицензировании перевозочной деятельности на автомобильном транспорте» (утв. приказом Минтранса России от 30 марта 1994 г. № 15):

«При выполнении лицензируемой перевозочной деятельности в целях предупреждения дорожно-транспортных происшествий владельцы лицензий:

2.5. Обеспечивают условия содержания транспортных средств в технически исправном состоянии за счет:

2.5.6. Обеспечения охраны транспортных средств для исключения возможности неразрешенного использования их водителями предприятия или посторонними лицами или порчи транспортным средством».

Таким образом, нарушая процитированное требование, ваш сосед рискует остаться без лицензии. Но это уже война, и решаться на такую войну (заявление в лицензионный орган) стоит только после того, как Вы еще раз попытаетесь поговорить с соседом и вразумить его, растолковав ему вышеупомянутый документ.

Автомобильная стоянка под окнами жилого дома. Стоянки, которые предусматриваются у жилых домов, примыкая к внутриквартальным проездам, в проектах застройки кварталов предусматриваются как «гостевые», т.е. лишь для временного хранения автомобилей жителей и их гостей. Норма расчёта мест на этих автостоянках в настоящее время составляет 40 мест на 1 тыс. жителей, т.е. одно место на 25 человек. Но такого количества машиномест порой не хватает под размещение для постоянного хранения автомобилей жителей вашего дома. Дело в том, что ваши соседи желают парковать свой автомобиль недалеко от дома. Им это удобно, так как нет надобности ехать за машиной в гараж, да и гаража в таком случае не надо. Бывает так, что выходит первый и самый, как говорится, «хозяйственный» мужик во двор, сооружает там на самом удобном месте «ракушку» для своей машины. Глядя на это, соседи сначала, конечно, недолго повозмущаются таким поведением, а потом и сами бегут занимать оставшиеся во дворе места поудобнее. Формально «ракушки» – некапитальные строения и не являются недвижимой собственностью граждан. Поэтому с точки зрения закона невозможно говорить о «самовольном отчуждении» территории, размещение ракушек не входит в компетенцию земельных комитетов. Снести «ракушку» по закону – нанести гражда-

нину материальный ущерб, вывезти её на свалку – всё равно, что украть. Вот и получается, что «ракушка» – частная собственность горожан – занимает всё больше и больше места на тротуарах и газонах рядом с нашими домами. Поэтому вашим соседям придется объяснять, что придомовая территория – это не подсобное хозяйство, где занятое травой, кустами или деревьями пространство – резерв для освоения. Это – сознательно отведённая под размещение зелёных насаждений часть территории города. И единственный вариант воздействия возможен только в случае нанесения автовладельцами ущерба зелёным насаждениям. В этом случае стоит обратиться в 28 территориальный отдел административно-технического надзора.

Выбор автомобиля. Экологическое состояние любого крупного населенного пункта связано с автомобилями. Соседство Одинцовского района с Москвой, где автомобили поставляют в атмосферу большую часть загрязняющих веществ, так или иначе отражается на экологическом состоянии самого района. Поэтому забота об экологическом здоровье начинается ещё до момента приобретения вами автомобиля, на стадии выбора. Естественно вы выбираете автомобиль не по его экологическим характеристикам, а по потребительским свойствам и, конечно же, по цене. Но сами при этом не замечая, делаете выбор и в пользу или во вред экологического состояния. Будущему владельцу автомобиля следует знать, что, в соответствии с требованиями действующих в России ГОСТов (17.2.2.03–87 и 21393–75), нормируется содержание в выхлопных газах автомобилей оксида углерода и углеводородов (СnHm), а для дизельных автомобилей – ещё и дымность (сажа). Содержание этих веществ должно быть в пределах, установленных заводом-изготовителем. Причем согласно действующим ГОСТам, контроль за выбросами осуществляется не в целях улучшения экологических параметров автомобилей, а для интегральной оценки степени исправности двигателя. Отечественные требования значительно «мягче» (в 4–6 и более раз) требований ЕЭК ООН (Евро-1,2,3,4). Но подержанные иномарки тоже можно назвать злостными загрязнителями атмосферы города, если их оборудование, снижающее количество токсичных выбросов, разукomплектовано или неработоспособно. Отечественные нормативы же этого не требуют, а, пункты технического осмотра ГИБДД соответственно не проверяют. Если же вы решились приобрести автомобиль и думаете об охране природы, выбирайте машину с нейтрализатором отработавших газов. Тогда позаботьтесь и о долговечной работоспособности нейтрализатора – не используйте низкокачественный и этилированный бензин (в Москве он не продается, в данном случае речь идет о дальних поездках). В противном случае вам

придется либо его заменить, либо согласиться ездить с его бездействующей оболочкой. Поэтому лучше приобретать дизельные машины, снабженные системой нейтрализации отработавших газов или другими устройствами с теми же целевыми функциями. Можно еще переоборудовать машину для езды на газе.

Общественный транспорт. Если выбор автомобиля все-таки состоялся – помните, что с целью уменьшения негативного влияния на природу, в частности атмосферу, по крупному городу все равно лучше передвигаться на общественном транспорте. Поэтому при поездках в центр Москвы лучше пользуйтесь электричкой, метро, автобусами и другими видами общественного транспорта. Это будет лучше и Москве, и вашему району – меньше загрязнения атмосферы, и вашему автомобилю – целее будет, и вам – и экономичнее, и не тратится время на стояние в пробках.

АЗС в жилом районе. В вашем квартале появилось скромное явление, которым некая фирма информирует о строительстве автозаправочной станции. В ЖЭУ или ЖЭКе лежит потрепанная тетрадка, куда в течение 10 дней жители микрорайона могут заносить свои мнения на этот счет. Не спешите, пользуясь случаем, в эпистолярном стиле гневно поносить владельца фирмы. Возьмите рулетку и произведите собственноручные замеры от площадки, на которой должна появиться АЗС, до близлежащих жилых домов. В соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200–03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», п. 4.4., автозаправочные станции для заправки грузового и легкового автотранспорта относятся к IV классу опасности с санитарно-защитной зоной (СЗЗ) 100 метров, а АЗС для легкового транспорта, оборудованные системами закольцовки паров бензина, с количеством заправок не более 500 в сутки, без объектов обслуживания автомобилей – к V классу, с санитарно-защитной зоной 50 метров. В п. 2.29 того же документа сказано: «Наличие автомагистрали в санитарно-защитной зоне предприятия не является основанием для снижения процента озеленения, а ее выбросы учитываются в фоновом загрязнении при установлении размера СЗЗ». Если Вы обнаружите нарушение этих норм, именно это и упомяните в записи, которую сделаете в тетрадке, а также немедленно напишите письмо в ТОТУ Роспотребнадзора по Московской области.

Расширение территории автозаправочной станции, расположенной вблизи жилого дома. В соответствии с ФЗ «Об экологической экспертизе» (ст. 18), положительное заключение государственной экспертизы теряет юридическую силу в случае «реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации,

получившей положительное заключение государственной экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию», а также в случае «внесения изменений в проектную или иную документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы». Иными словами, если владелец АЗС задумал расширить промплощадку, увеличить количество топливно-раздаточных колонок, обслуживать не только легковые, но и грузовые машины, то, в соответствии со ст. 12 того же закона, он обязан вновь представить проект на государственную экологическую экспертизу. В первую очередь, Вам необходимо выяснить, получено ли разрешение на проведение работ по расширению АЗС, и кто его выдал. С этим вопросом следует обратиться в администрацию района, а также одновременно и в Министерство экологии и природопользования Московской области, в Региональное управление Росприроднадзора по ЦФО и в Управление Ростехнадзора по Московской области.

Государственная экологическая экспертиза является одной из функций Регионального управления Росприроднадзора по ЦФО и Управления Ростехнадзора по Московской области. В эти учреждения можно обратиться с вопросом, проходил ли проект расширения АЗС экспертизу, и каково ее заключение. Все запросы лучше всего не доверять почте, а отнести по соответствующим адресам лично, зарегистрировав в приемной. Вам обязаны ответить в течение месяца. Письменный ответ, независимо от его содержания, сохраните, он пригодится, если процесс затянется, и придется обращаться к прокурору или подавать в суд. Вам необходимо иметь в виду, что, в соответствии с ФЗ «Об охране окружающей среды» и «Об экологической экспертизе», процедура государственной экологической экспертизы предусматривает учет общественного мнения. Если строительство ведется без положительного заключения госэкспертизы, то это – нарушение ФЗ «Об экологической экспертизе».

2.3. Зеленые насаждения

Затенение окна деревьями. Жители квартир из нижних этажей нередко жалуются: деревья заслоняют окна, в квартирах темно и сыро. Главное, что следует непременно помнить: самовольно сносить деревья нельзя. Хотя сажали может быть вы их и сами, теперь это – городской зеленый фонд, охраняемый законом (ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 61, п.1. «Зеленый фонд городских и сельских поселений представляет собой совокупность зеленых зон, в том числе покрытых древесно-кустарниковой растительностью территорий и покры-

тых травянистой растительностью территорий, в границах этих поселений» и решением Совета Депутатов Одинцовского района № 9/44 и № 8/44 от 27.05.2005 г. «Правила содержания зеленых насаждений на территории Одинцовского района», «Положение об охране зеленых насаждений на территории Одинцовского района»: «Защите подлежат все зеленые насаждения, расположенные на территории района, независимо от форм собственности на земельные участки, где эти насаждения расположены»). Можно попытаться решить конфликт мирным путем: например, если дерево из породы, хорошо переносящей стрижку, можно попытаться обрезать крону, но также не следует делать этого самовольно. Лучше отнесите в ТОГУ Роспотребнадзора по Московской области и ЖЭУ письменные заявления – они будут рассмотрены. Специалисты Роспотребнадзора проверят уровень инсоляции в вашей квартире и если он ниже установленных норм – после необходимых согласований работники ЖЭУ могут сделать обрезку.

Деревья, расположенные близко к дому. Согласно СНиП 2.07.01–89 «Градостроительство. Планировка и застройка», расстояние от дерева до стен дома не должно быть меньше 5 м. К сожалению, такие деревья, зачастую совершенно здоровые и очень красивые, по заявлению жильцов дома могут быть снесены, после вашего заявления.

Снос зеленых насаждений. Вы хотите проверить законность сноса зеленых насаждений. Попробуйте потребовать прямо на месте показать вам постановление Главы района, разрешающее вырубку, поинтересуйтесь наличием акта обследования зеленых насаждений. Если вам откажут, свяжитесь с комитетом по охране природы администрации района, управление архитектуры и градостроительства. Согласно СНиП 2.07.01–89 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений, п. 4 «Ландшафтно-рекреационная территория», в городских и сельских поселениях необходимо предусматривать непрерывную систему озелененных территорий и других открытых пространств. Удельный вес озелененных территорий в пределах застройки городов должен быть не менее 40%, а в границах жилого района не менее 25%». Этим же документом устанавливается норматив обеспеченности населения зелеными насаждениями общего пользования, который составляет для крупных городов (с населением более 250 тыс. человек) 10 м² на 1 жителя (п. 4.2). В ФЗ «Об охране окружающей среды» статья о зеленых насаждениях направляет нас прямо к конституционному праву на благоприятную окружающую среду: «охрана зеленого фонда городских и сельских поселений предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды» (ст. 61, п. 2).

2.4. Отходы, мусор и захламление территорий

Уборка листьев. Согласно «Правилам создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации» (утверждены Госстроем России от 15 декабря 1999 г. № 153), разработанным Академией коммунального хозяйства с учетом ныне действующих стандартов, строительных и эксплуатационных норм и правил: «на газонах лист необходимо сгребать только вдоль магистралей и парковых дорог с интенсивным движением на полосе шириной 10–25 м в зависимости от значимости объекта на больших газонах лесопарков и парков, в массивах и группах, удаленных от дорог, листву сгребать и вывозить не рекомендуется, так как это приводит к выносу органики, обеднению почвы и нецелесообразным трудовым и материальным затратам. Сжигать лист категорически запрещается, так как после компостирования он является ценным и легкоусвояемым растениями органическим удобрением». В качестве исключения листва необходимо вывозить из мест сильного загрязнения воздуха и почвы выбросами промышленности. Интересно, во что обходится налогоплательщикам неграмотность коммунальных чиновников?

Сжигание мусора. Согласно ст. 22 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» «отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасны для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными актами Российской Федерации». Не секрет, что дворники стараются спихнуть мусор со своего участка на чужой или на «ничейную» территорию. Одно из излюбленных мест – береговые откосы городских ручьев и озер, часто заросшие деревьями и кустарниками. Даже в центре города они оказываются сплошь заваленными типичным уличным мусором. Кстати, в ряде случаев дворники оказываются ни при чем: оглянитесь кругом, может быть, у озера стоят торговые палатки, и их владельцы небрежно «прячут концы в воду»; может быть, вдоль ручья раскинулся рынок – в этом случае уследить за нарушителями особенно трудно. Не исключено также, что виновными окажутся жители окрестных домов, обладающие пещерными навыками.

Сваливание мусора. Сваливание мусора в водоохраных зонах (не менее 50 м от уреза воды) запрещено. «Положение о водоохраных зонах водных объектов и прибрежных защитных полосах» (постановление Правительства РФ от 23 ноября 1996 г. № 1404, п. 6). «Государственный контроль за соблюдением порядка режима хозяйственной и иной деятельности в пределах водоохраных зон и прибрежных за-

щитных полос возлагается на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, бассейновые и другие территориальные органы управления использованием и охраной водного фонда Министерства природных ресурсов Российской Федерации, специально уполномоченные государственные органы в области охраны окружающей природной среды, государственные органы управления использованием и охраной земель и специально уполномоченные органы управления лесным хозяйством в пределах их полномочий» (п. 11). В соответствии со ст. 22 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Порядок, условия и способы сбора, использования, обезвреживания, транспортировки, хранения и захоронения отходов производства и потребления устанавливаются органами местного самоуправления при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных порядка, условий и способов санитарным правилам». Статья 22 Федерального закона указывает на органы, обязанные контролировать чистоту в населенных пунктах: это местное самоуправление Роспотребнадзора.

Закапывание мусора. Дворники пытаются закапывать мусор на территории двора, в парке или на берегу водоема. Закон по этому поводу высказывается однозначно: «Запрещается захоронение отходов на территориях городских и других поселений, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохраных зон...» (ст. 12, п. 5 ФЗ «Об отходах производства и потребления»). Кстати, в статье 13 того же закона сказано: «Порядок сбора отходов на территориях городских и других поселений ... должен соответствовать экологическим, санитарным и иным требованиям в области охраны окружающей природной среды и здоровья человека», что перекликается со ст. 51 ФЗ «Об охране окружающей среды». Две последние ссылки указывают на то, что к борьбе за чистоту могут быть подключены и госорганы охраны природы – Управление Ростехнадзора по Московской области, Региональное управление Росприроднадзора по ЦФО, и ТОТУ Роспотребнадзора по Московской области. Конечно, жалобу на дворника, сжигающего или закапывающего мусор во дворе, следует нести в ЖЭУ, а вот с требованием остановить превращение берега озера или пригородного леса в постоянную свалку необходимо обратиться в Роспотребнадзор. Если виновником свалки является гражданин, а не учреждение (например, сосед по дачному участку или лестничной клетке), напишите заявление в отделение экологической милиции, милиционер обязан составить протокол о нарушении правил благоустройства.

Расположение мусорных контейнеров. Мусорные контейнеры, которыми пользуются жители нескольких домов, так или иначе могут

оказаться ближе к какому-либо из домов. Если Вас беспокоит близость мусорного контейнера к дому, измерьте самостоятельно расстояние – если оно окажется менее 20 м, это повод для беспокойства и обращения в ЖЭУ, администрацию района и ТОТУ Роспотребнадзора. Согласно СанПиН «Содержание территорий и населенных мест», расстояние от жилого дома до контейнерной площадки должно составлять 20 м, однако в условиях тесной застройки такие нормы не всегда выполнимы. Обратитесь в ЖЭУ и Домоуправления с заявлением об установке контейнеров, закрывающихся крышками.

Несвоевременный вывоз мусора. Загрязненные шахты мусоропроводов – это нарушение СанПиН «Содержание территорий населенных мест», соответственно, жаловаться придется в ТОТУ Роспотребнадзора по Московской области, 28 территориальный отдел административно-технического надзора (см. приложение).

Сортировка бытовых отходов (ТБО). Сортировать отходы очень просто. Приобретите упаковку разноцветных пластиковых пакетов для раздельного сбора ТБО. От обычных пакетов эти отличаются тем, что в ней содержатся разноцветные пакеты. Каждый цвет пакета соответствует определенному виду отходов. Синий пакет – для макулатуры, зеленый – для стекла, желтый – для полимерной (пластиковой) упаковки, алюминиевых, жестяных и железных банок из-под напитков и консервов, оранжевый – для старой одежды (она должна быть сухой и без сильных загрязнений), а черный – для пищевых отходов и отходов, не поддающихся сортировке, т.е. произведенных из смешанных материалов. После того, как тот или иной мешок заполнится, надо будет избавиться от него одним из четырех способов:

1) если вы живете в многоэтажном доме с мусоропроводом, то вам следует хорошенько завязать наполнившийся мешок, туго затянув на нем специальную веревочку, и выбросить в мусоропровод;

2) если вы живете в доме без мусоропровода, а во дворе стоят цветные контейнеры для раздельного сбора ТБО, крышка которых заперта, тогда не завязывайте наполнившийся пакет, его содержимое придется выбрасывать в контейнер по частям (за исключением черного мешка);

3) если вы живете в доме без мусоропровода, а во дворе стоят цветные контейнеры для раздельного сбора ТБО со свободно открывающейся крышкой, то завязывать или не завязывать мешок это дело вашего вкуса, но главное – выбросить его в контейнер соответствующего цвета;

4) если Вы живете в доме без мусоропровода, а во дворе нет цветных контейнеров, то чтобы выбросить наполнившиеся пакеты, туго затяните имеющуюся на них специальную веревочку, которая имеется на каждом цветном мешке. Тогда их можно выбросить в обычный контейнер.

3. ФОРМЫ И МЕТОДЫ ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ И ПРИНЯТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫХ РЕШЕНИЙ

В своих общих чертах общественное участие может проходить в различных формах:

1) организация отдельных общественных слушаний по проблемам;

2) создание системы регулярных общественных обсуждений проблем, в т.ч. в форме общественных палат (советов);

3) участие в открытых депутатских (исполнительной власти) слушаниях;

4) делегирование представителей в принимающие решения (или проводящие конкурсы, или консультативные) комиссии и советы органов власти (экспертные, «общественные» и т.п., в «рабочие группы», в «общественные помощники», в «советники») и их участие в рассмотрении и решении проблем;

5) отдельные публикации в СМИ по проблемам (в т.ч. «интерактивные дебаты»);

6) кампания в СМИ по проблемам (в т.ч. ведение постоянной рубрики);

7) письма депутатам и представителям исполнительной власти с обращениями;

8) сбор подписей под обращениями к депутатам и представителям исполнительной власти по проблемам;

9) инициирование и использование результатов социологических исследований, выявляющих общественное мнение и интересы избирателей, для влияния на решение проблем властью;

10) использование общественных приемных, «горячих телефонов»;

11) использование законных прав на выражение мнений, проведение пикетов, митингов, шествий, демонстраций, инициирование и проведение собраний, сходов граждан.

12) обращение в контрольные и правоохранительные органы;

13) инициирование и участие в судебных процессах (в т.ч. в качестве общественных представителей);

14) вовлечение представителей властей в деятельность общественных организаций, в т.ч. собрания, конференции, семинары, наблюдательные советы и т.п. (в соответствии с законами и т.п. нормами, а также с уставами этих организаций);

15) содействие повышению квалификации депутатов и представителей исполнительной власти.

На этой основе, на сегодняшний день, уже сложилась определенная система форм и методов участия общественности в подготовке и принятии решений. Условно их можно разделить на четыре группы: изучение общественного мнения; информирование общественности; учет общественного мнения (консультации); вовлечение общественности в процесс принятия решений.

Перед рассмотрением форм участия общественности в системе принятия экологически значимых решений целесообразно попытаться определить, по каким основным направлениям возможно это участие:

1) получение экологической информации, включая данные, характеризующие состояние среды обитания;

2) участие в подготовке и принятии решений о намечаемой хозяйственной деятельности, включая:

- правовую базу системы принятия решений, оказывающих или могущих оказывать влияние на среду обитания;
- рассмотрение (экспертизу) экологических аспектов решений о разработке планов и программ экологически значимой деятельности (участие в стратегической экологической оценке);

3) участие в подготовке и принятии экологически значимых решений об осуществленной (о реализуемой) деятельности.

Приведем один из вариантов классификации форм и видов деятельности общественности:

1) направление письменных запросов (обращений) в различные инстанции, включая:

- инициаторов экологически значимой деятельности;
- органы исполнительной власти;
- органы законодательной власти;
- органы судебной власти;

2) участие в проведении экологических оценок, включая процедуру ОВОС;

3) представление письменных замечаний, комментариев и предложений в различные инстанции, включая:

- инициаторов экологически значимой деятельности;

- органы исполнительной власти;
- органы законодательной власти;
- органы судебной власти;
- средства массовой информации;

4) организация общественной экологической экспертизы (ОЭЭ) различных видов и намерений деятельности (включая указанные в ст. 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе»):

- проекты планов и программ экологически значимой деятельности;
- намерения и документацию по созданию (реконструкции) конкретных объектов, включая ОЭЭ;

5) обращения в судебные инстанции по поводу прекращения экологически опасной деятельности, а также по поводу иных нарушений экологических прав граждан;

8) организация акций протеста по привлечению внимания всех слоев общества и средств массовой информации. Данная классификация далеко не полная, и эффективность тех или иных форм и видов участия общественности в реализации своих экологических прав зависит от конкретной ситуации, от хорошей организации, корректности и справедливости процедур, уважения к партнерам по диалогу. Другими словами, процесс общественного участия требует хорошего менеджмента. Таким образом, организация общественного участия – достаточно сложный процесс.

Прежде чем приступать к организации процедуры общественного участия в процессе подготовки и принятия экологически значимых решений целесообразно понять основные закономерности процесса и сформулировать те принципы, которых следует придерживаться.

Один из основных принципов эффективной организации процедуры общественного участия является наличие ясной цели. Если определена и объявлена цель – основа для процедуры уже заложена. Именно апелляция к общим целям поможет установить границы сотрудничества и выработать приемлемые для всех правила. А в дальнейшем именно обращение к общей цели, обозначенной в самом начале, поможет выработать индикаторы, по которым все участники диалога смогут оценить действия участвующих сторон, их эффективность и соответствие декларированной цели.

Цель диалога должна быть сформулирована четко, например, как определение перспектив развития данного региона в направлении, например, увеличения жилой площади, благоустройства и создания соответствующей инфраструктуры при условии минимизации воздействия на окружающую среду. Общая цель должна найти воплощение в виде конкретных задач и обязательств, понятных и выпол-

нимых. Цель не может сводиться просто к согласованию будущего проекта с общественностью (или к попытке объяснить, что реализация проекта не повлияет на существующий уже комфорт жителей района, тем более на сложившуюся социоэкологическую систему).

Второй важнейший принцип – это альтернативность. Обсуждение с общественностью практических шагов на безальтернативной основе достаточно бесперспективно. Чем раньше начнется диалог с общественностью, тем больше представится возможностей соблудности и принцип альтернативности.

Не менее важным вопросом в организации процедуры общественного участия является прозрачность процесса принятия решений и конфиденциальность коммерческой информации. Есть ли здесь конфликт?

Несмотря на некоторую неопределенность и неоднозначность этих положений, авторы придерживаются мнения, что между прозрачностью процедуры принятия решений и конфиденциальностью коммерческой информации конфликта нет.

Прозрачность процедуры означает, по сути, не только потенциальную доступность для граждан материалов, касающихся обсуждаемого вопроса, а равноправное участие общественности во всем процессе принятия решений.

В соответствии с действующим «Положением об оценке воздействия на окружающую среду», проведение ОВОС, а соответственно и организация обсуждения с общественностью – являются обязательными только для крупных проектов. Но даже если проект не глобален, организация обсуждения планируемой деятельности на начальном этапе ее подготовки просто выгодна. Если выбранное решение встретит резкое неприятие общественности, по крайней мере не будут израсходованы средства на дальнейшую разработку документации.

Чтобы предотвратить возможные проблемы и обеспечить эффективность общественного участия требуется серьезная подготовка. Хорошо продуманный и реально выполнимый план общественного участия является основным условием его эффективности.

Необходимо подобрать методы и формы работы, соответствующие ситуации, приемлемые для вас и ваших партнеров по общественному диалогу. Надо сказать, что работа эта творческая, не имеющая общих решений, требующая индивидуального планирования. И эффективность ее резко снижается, если подходить к процессу формально.

4. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ НАИБОЛЕЕ ПРИЕМЛЕМЫХ ВАРИАНТОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ

Процедура общественного участия охватывает все стадии подготовки предпроектной и проектной документации, государственной экологической экспертизы и непосредственно осуществления проекта.

Федеральный закон «Об экологической экспертизе», устанавливает, что государственная экологическая экспертиза проводится при наличии в составе представляемых материалов, кроме прочего: документации по оценке воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности; результатов обсуждения объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

Проводимые процедуры должны быть понятны для всех заинтересованных сторон. В процедуру общественного участия бывают вовлечены как минимум три стороны:

- заказчик, разработчик документации и исполнитель проекта;
- исполнительный орган и орган местного самоуправления;
- граждане и общественные объединения, участвующие и/или желающие участвовать в подготовке и принятии решений.

Заинтересованными сторонами являются представители общественности, которые могут быть прямо или косвенно причастны к решению.

Процессы общественного участия могут значительно варьировать в зависимости от местной специфики, вовлеченных сторон, а также рассматриваемых вопросов и принимаемых решений. Однако в любом случае процесс общественного участия должен состоять как минимум из трех компонентов:

- *информирование* – заблаговременное предоставление общественности понятной, качественной и полной информации о решении, которое предстоит принять;
- *консультирование* – изучение мнения общественности для его последующего рассмотрения при принятии решений;

- *вовлечение в принятие решений* – обеспечение учета мнения общественности при принятии решений.

Эффективность общественного диалога, при прочих равных условиях сильно зависит от умелого планирования процесса общественного участия.

Если решение окажет непосредственное воздействие на жизнь местного населения, зачастую имеет смысл определить его представителей для налаживания социального диалога и обмена информацией. Очень важно, однако, чтобы эти люди искренне представляли точки зрения местного населения, а не просто были наиболее известными или влиятельными людьми. Их роль в том, чтобы сообщать свои требования, выяснять вопросы и представлять информацию властям. Ясное понимание того, кто является заинтересованными сторонами (и их представителями) и обязательно, как можно более полное их вовлечение – предпосылка к эффективному общественному участию.

Следует помнить и о том, что поначалу не все природопользователи имеют желание участвовать в консультациях. Они могут отнестись к идее общественного участия подозрительно, или просто проигнорировать этот процесс. Поэтому активистам общественного движения необходимо более тесно взаимодействовать с государственными природоохранными органами. Природопользователи должны понять, что процесс общественного участия является не формальным, что мнение общественности обязательно и в прямую связано с успехом их любого начинания.

Технология общественного участия – это совокупность последовательно осуществляемых действий и процедур, в результате которых реализуются запланированные усилия по вовлечению граждан в процесс принятия решения. Эффективным общественное участие можно считать тогда, когда озвученные в его ходе общественностью проблемы входят в повестку работы лиц, принимающих решения, а артикулированные потребности определенных социальных групп учитываются при принятии решений. Чем правильнее выбран уровень и форма общественного участия и организовано взаимодействие, тем больший эффект можно получить от общественного участия.

В социально-экологической сфере существуют специфичные процедуры общественного участия, закрепленные законодательно. К ним относятся проведение оценок воздействия на окружающую среду (ОВОС) планируемого к осуществлению проекта, общественная экологическая экспертиза, проведение опросов общественного мнения и референдумов по вопросам хозяйственной деятельности, имеющей влияние на окружающую среду, которое является значимым для населения, его социальных групп и отдельных организаций.

Значимость мероприятия зависит от характера отображения существующей действительности в сознании тех или иных социальных групп и организаций, которое преломляется особенностями восприятия через призму мировоззренческих, культурных и идеологических коллективных и индивидуальных установок. Поэтому наиболее дискуссионным в определении общественного участия является понятие «значимые», поскольку для одних социальных групп и организаций это может быть одно, а для других абсолютно другое. Во многом благодаря подобному несоответствию значимости обостряются, возникают и переходят в открытые фазы социальные конфликты. Выходом из подобной ситуации со стороны организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность, является условие открытости, своевременного и активного распространения информации о еще планируемых и предполагаемых изменениях. Со стороны общественных природоохранных структур такое требование заключается в своевременном своем позиционировании относительно обсуждаемых проблем, аргументированном высказывании и отстаивании своего мнения.

Ниже приводятся соответствующие рекомендации по организации подобной процедуры для общественной организации. Они содержат наиболее простые и общие принципы организации и проведения подобных мероприятий. Они могут быть адресованы как непосредственно общественным организациям для осуществления таких процедур общественного участия при выборе цели, планировании работы, определения стратегии, направлений деятельности, включая акции общественного гражданского участия; так и хозяйствующим субъектам при планировании ими изменений своей деятельности, потенциально связанной с нагрузкой на среду. Фактически подобная процедура является стандартной и может применяться общественными организациями при проведении общественных экологических экспертиз, а так же государственными организациями при осуществлении ОВОС (оценки воздействия на окружающую среду).

Способы участия общественности в процесс принятия решений.

В механизмах и процедурах всего процесса общественного участия условно можно выделить три основных последовательных стадии:

- информирование или оповещение населения;
- выявление общественного мнения и разнообразия мнений;
- достижение консенсуса между ними.

Общественные консультационные советы. Общественные консультационные советы состоят из представителей населения или заинтересованных групп, назначенных, чтобы представить мнение и советы по отдельному вопросу. Их роль состоит в консультировании

и подаче рекомендаций, так как они всецело представляют заинтересованные группы и сфокусированы на конкретной проблеме или теме. Комитеты обычно создаются для выработки рекомендаций по комплексным, затянувшимся проблемам.

Основные этапы образования такого Комитета:

- ясно определите цель, которую комитет должен достичь и то, как будет учтено его мнение (не создавайте несбыточных ожиданий);
- попросите соответствующие группы и организации выделить в комитет своих представителей (старайтесь, чтобы комитет представлял весь спектр общественных интересов);
- организуйте регулярные заседания комитета с участием ваших сотрудников для обеспечения постоянного воздействия на проект;
- если члены Комитета должны выбираться общественностью, продумайте этот процесс (попросите общественные группы и организации самим выбрать своих представителей или попросите их назвать возможных кандидатов, из которых затем вы могли бы отобрать, стараясь представить как можно более широкий спектр общественных интересов).

Комитеты могут быть полезны для организации и координации процесса вовлечения широкого круга заинтересованных сторон в решение местных проблем при разработке плана действий там, где возникают комплексные проблемы, затрагивающие разные слои общества. Они обеспечивают частые и регулярные контакты между населением и инвестором, позволяя обмениваться информацией, прорабатывать альтернативные стратегии, добиваться консенсуса.

Рабочие или консультативные группы часто используются вместе с другими более официальными мониторинговыми группами и службой общественной инспекции. Рабочие группы дают возможность местным заинтересованным группам высказаться о принятом властями решении.

При полномасштабном планировании, когда трудно собрать все заинтересованные стороны, использование рабочих групп является простейшим способом представить разные мнения. Для рабочих групп подходят многие из тех принципов, что используются при формировании комитетов. Состав группы должен отражать суть проекта и включать в себя представителей наиболее затронутых им слоев населения.

Использование рабочих групп позволяет людям полностью осознать проблемы и сформулировать решение, при этом стороны с противоположными интересами непосредственно вовлекаются в процесс формирования решения.

Оперативные группы также называют комитетами граждан или консультативными комитетами. Целью таких групп может быть:

- проверка окончательного варианта проекта перед вынесением главного решения;
- управление и мониторинг развития процесса планирования и программы общественного участия;
- обеспечение двусторонней связи для отдельных граждан и заинтересованных групп.

Оперативная группа создается для работы над отдельной проблемой и существует только до момента ее решения. Она может быть подкомитетом большого комитета граждан (который создается на время обсуждения определенного проекта) или работать самостоятельно. Оперативная группа может включать в себя технических экспертов, которые оценивают техническую адекватность программы и проверяют исполнение технической части проекта.

Основные принципы, на которые стоит обратить внимание:

- четко определите полномочия группы;
- убедитесь, что в группе представлены все общественные интересы и ее члены поддерживают связь с выдвинувшими их объединениями (члены группы могут представлять как организации, так и особые интересы, в оперативную группу их могут выдвинуть инвестор проекта, органы власти, основные заинтересованные стороны или и те, и другие);
- группа должна существовать ограниченный период времени.

Оперативная группа, составленная из технических экспертов одинаковой квалификации, может решить серьезные технические проблемы, включая проверку данных, не ставя никого из членов группы в невыгодное положение; может помочь при изучении вариантов и выборе приоритетов; может служить связующим звеном с другими группами или организациями для обеспечения двусторонней связи между ними и природопользователем.

1. Информирование или оповещение о намечаемой деятельности

Информирование предполагает предоставление общественности информации о намечаемых изменениях и приглашение к обсуждению. Важный аспект оптимальности распространения информации заключается в возможности донесения сообщений до всех социальных групп. Успех осуществления процедур общественного участия заключается не только в масштабах охвата населения и заинтересованных групп, но и в своевременности такого информирования. В данном случае действует принцип проведения всех процедур еще до начала планируемых изменений. И если обсуждаемые изменения

уже начаты, то процесс обсуждения может перерасти в ту или иную стадию социального конфликта.

При организации информирования населения, социальных групп важно помнить, что с одной стороны, информации должно быть достаточно, она должна быть доступна пониманию неспециалиста (но без излишнего упрощения или примитивизма), а с другой, необходимо организовать свободный доступ к более подробной, специальной информации всем желающим. Следует помнить, что у заинтересованных сторон должно быть достаточно времени, чтобы ознакомиться с информацией, обсудить и проанализировать ее и сделать выводы. Кроме того, сравнительно широко распространяемое информационное сообщение должно содержать следующие основные моменты:

- информацию о месте и сроках предполагаемых изменений;
- основные характеристики планируемого объекта;
- информацию о том, где можно ознакомиться с более подробной информацией о планируемом объекте и намечаемой деятельности;
- сроки и способы предоставления комментариев заинтересованными лицами;
- информацию о том, где и когда можно будет ознакомиться с результатами общественных обсуждений.

2. Выявление общественного мнения и разнообразия мнений социальных групп

Общественное мнение представляет собой совокупное мнение всего населения. Для его определения проводят социологические опросы по той или иной проблематике. Подобные опросы носят скорее информационный характер, а в качестве одной из форм прямого народовластия действующим законодательством закреплена процедура проведения референдума. Выявление разнообразия мнений подразумевает получение различных комментариев различных социальных групп общественности, общественных организаций, экспертов по обсуждаемому вопросу.

На этапе выявления общественного мнения следует помнить о необходимости обратной связи. Следует организовать учет и обобщение поступивших от общественности мнений, комментариев, замечаний и предложений. Кроме того, необходимо проинформировать потенциальных участников общественных обсуждений о том, как будут учитываться при корректировке полученные высказывания.

Рекомендуются следующие методы и формы определения общественного мнения.

Социологический опрос (см. также методику в разделе по мониторингу). Представителям населения и его целевых групп предлагается ответить на вопросы анкеты с тем, чтобы определить, что они думают относительно предполагаемых изменений. Цель такого опроса – выявить отношение общественности к обсуждаемому вопросу, получить комментарии, предложения и возражения. Для выделения из общего массива совокупные мнения тех или иных социальных групп в анкете также должны быть вопросы, которые помогут в составлении характеристики опрашиваемых: пол, возраст, место проживания, социальный статус и др. Прежде чем приступить к анкетированию, следует провести тестирование опросника на малой группе людей с тем, что бы удостовериться, что вопросы сформулированы однозначно и не вызывают особых затруднений у опрашиваемых.

3. Достижение консенсуса

В данном случае представители общественности, эксперты и лица, принимающие решения, встречаются, чтобы поделиться своими взглядами, прийти к консенсусу, найти приемлемые решения.

Общественные встречи, общественные слушания, «круглые столы». Эти мероприятия позволяют собрать вместе представителей инициаторов предлагаемых изменений, органов, принимающих решения, экспертов и представителей общественности и организовать дискуссию по обсуждаемому вопросу. Необходимо организовать стенографирование выступлений общественных встреч, зафиксировать вопросы и ответы, замечания, предложения и комментарии. При проведении общественных встреч необходимо избегать и пресекать взаимные нападки и обвинения. Это важно для того, чтобы обсуждения происходили в конструктивном русле.

Некоторые ключевые моменты, на которые стоит обратить внимание при проведении общественных встреч:

- место проведения таких встреч должно быть «нейтральным»;
- необходим всеми согласованный регламент встречи, порядок выступлений, их продолжительность, которые не исключали бы возможность обмена репликами, оставляли время на вопросы и ответы;
- ведущим встречи должен быть человек, имеющий авторитет у аудитории, обладающий соответствующим опытом. В частности от него зависит ход общественной встречи и ограничение обсуждения рамками обозначенного вопроса.

Арбитраж – процесс, при котором конфликтующие стороны соглашаются выбрать третью нейтральную сторону, которая будет играть роль арбитра. Каждая сторона представляет свою позицию ар-

битру, который после необходимого изучения дела выносит беспристрастное решение. Арбитраж может быть обязательным, когда стороны должны заранее согласиться принять к исполнению рекомендации арбитра, и необязательным, когда можно и не следовать им. Арбитраж также может использоваться как метод «последней надежды». Если и он терпит неудачу, то возможности разрешения конфликта исчерпаны.

Организация общественной экологической экспертизы. Общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении объектов, указанных в статьях 11 и 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе», за исключением объектов экологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.

Соучастие граждан в обсуждении проектов – это пример прямой демократии. Именно через демократию при обсуждении проектов лучше выявляются интересы населения. Эти процедурные нормы (наряду с другими) реализуются в соответствии с требованиями действующего законодательства через общественную экспертизу, оказывающую действенное влияние на качество проекта и помощь в согласовании локальных, региональных и государственных интересов.

Согласно законодательству граждане и общественные организации (объединения) в области экологической экспертизы имеют право:

- выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает экологические интересы населения, проживающего на данной территории;
- направлять в письменной форме специально уполномоченным государственным органам области экологической экспертизы аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- получать от специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы, организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения;
- осуществлять иные действия в области экологической экспертизы, не противоречащие законодательству РФ.

При подготовке заключения государственной экологической экспертизы экспертной комиссией и при принятии решения о реализации объекта государственной экологической экспертизы должны рассматриваться материалы, направленные в экспертную комиссию и отражающие общественное мнение.

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством РФ.

Общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении объектов, указанных в Федеральном законе «Об экологической экспертизе», за исключением объектов экологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.

Общественная экологическая экспертиза проводится до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней.

Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от проведения государственной экологической экспертизы тех же объектов экологической экспертизы.

Общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу имеют право:

- получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе, в объеме, установленном законом;
- знакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы;
- участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

Общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии государственной регистрации заявления общественных организаций (объединений) о ее проведении. При наличии заявлений о проведении общественной экологической экспертизы одного объекта экологической экспертизы от двух и более общественных организаций (объединений) допускается создание единой экспертной комиссии.

Заключение общественной экологической экспертизы направляется специально уполномоченным государственным органам в области экологической экспертизы, осуществляющим государственную экологическую экспертизу, заказчику документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органам местного самоуправления и может передаваться другим заинтересо-

ванным лицам и приобретает юридическую силу после утверждения его специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы.

Финансирование общественной экологической экспертизы осуществляется за счет собственных средств общественных организаций (объединений), общественных экологических и других фондов, целевых добровольных денежных взносов граждан и организаций, а также за счет средств, выделяемых в соответствии с решением соответствующих органов местного самоуправления.

5. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ АКТИВИСТОВ ОБЩЕСТВЕННОГО ДВИЖЕНИЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Информирование населения или распространение экологической информации в обществе может осуществляться для решения ряда целей:

- повышения уровня экологического сознания населения;
- мобилизации населения для решения экологических проблем;
- формирование экологической культуры населения;
- как одна из форм общественного контроля за соблюдением природоохранного законодательства и т.д.

Из всего множества вариантов распространения информации можно объединить и выделить следующие полярные формы:

- *пассивное*, когда для информации открывается доступ для всех желающих, например сайт в Интернете с открытым доступом к источнику информации, издание в библиотеке и т.д.; в этих случаях объект предполагаемого информационного контакта прилагает определенные усилия для поиска и получения требуемой информации;
- *активное*, когда информация распространяется целенаправленно на определенную аудиторию (примером того является информация в газетах, радио, телевидение, распространение буклетов и т.д., при этом субъект информационного воздействия в большей степени затрачивает усилия для распространения информации, чем объект);
- *агрессивное*, когда информация, ради достижения требуемого эффекта не только активно распространяется, но активно воздействует на сознание или подсознание, а, следовательно, и поведение человека.

В природоохранной сфере большинство информации в основном распространяется пассивно, тогда как в области рекламы имеет место активная форма и используются методики навязывания информации, то есть на лицо агрессивный характер распространения информации. В большинстве случаев активное распространение экологиче-

ской информации связано с мобилизацией населения или социальных групп граждан в решении той или иной социально-экологической проблемы. Естественно, что при усложнении информационного воздействия требуется и повышение квалификации специалистов по распространению информации.

Пассивная форма информирования населения активно используется общественными экологическими организациями. Это, прежде всего, использование сети Интернет. Значительное количество общественных организаций обладают собственными Интернет сайтами. Но в своем большинстве представленная на них информация не является непосредственно информацией о состоянии среды. В большей степени это визитная карточка общественной организации или движения. Распространение информации через Интернет форумы и интерактивное общение так же имеет свои достоинства и недостатки.

Наиболее эффективным и распространенным методом информирования населения является использование СМИ.

При размещении публикаций в СМИ необходимо учитывать следующие рекомендации:

- знание сроков – есть сроки подготовки и сдачи материала журналистами, сроки подписания в печать готового номера, чтобы тираж мог быть отпечатан и выведен на информационный рынок без опоздания (поэтому публикация материала возможна лишь при выдержке сроков их представления, задержавшаяся новость – уже не новость);
- пишите, а не звоните – лучше слать письменную информацию – с курьером или по факсу, чем пытаться объяснить это по телефону;
- адресуйте материал в СМИ (полосы, колонки) конкретной персоне или редактору конкретного отдела.

6. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

Общественный экологический контроль – вид экологического контроля, способствующий реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду¹. В условиях провозглашения демократического правового государства и формирования гражданского общества возрастает значение общественного экологического контроля:

- граждане, как никто другой, наиболее заинтересованы в надлежащем ее состоянии;
- им же, как никому другому, известны упущения и правонарушения в области охраны окружающей среды.

Общественный экологический контроль осуществляется общественными объединениями, органами местного самоуправления, гражданами и имеет те же задачи, что и иные формы экологического контроля. Порядок общественного экологического контроля регулируется Законом «Об общественных объединениях», иным законодательством, подзаконными актами, уставами и другими основополагающими актами общественных объединений.

В настоящее время функции общественного экологического контроля осуществляют на добровольных началах отдельные физические лица, объединенные в специализированные общественные инспекции ВООП, СоЭС, профсоюзов, а так же другие общественные экологические организации. В соответствии с действующим законодательством основными задачами экологического контроля являются:

- наблюдение за состоянием окружающей природной среды и ее изменением под влиянием хозяйственной и иной деятельности;
- проверка выполнения планов и мероприятий по охране природы, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды, соблюдение требований природоохранного законодательства, а так же принятие необходимых мер по их обеспечению.

Экологический контроль состоит из двух тесно связанных этапов.

Первый – сбор и обработка необходимых исходных данных. В деятельности экологических организаций подобная область работ

может пересекаться с проведением общественного экологического мониторинга. В частности в ходе обработки и анализа мониторинга можно определить виновника совершения экологического правонарушения.

Целью второго этапа является осуществление мероприятий по предупреждению и устранению экологических правонарушений на основе информации, полученной в процессе наблюдений. Для решения задач второго этапа сложились определенные формы и методы экологического контроля. Формы две – предупредительная и фискальная. Предупредительная форма экологического контроля включает в себя разработку и введение, и действие нормативов качества окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов. Фискальная форма экологического контроля применяется в тех случаях, когда последствия правонарушения не позволяют ограничиться только предупреждением. Она выражается в различных видах юридической ответственности.

Второй этап экологического контроля силами общественности трудноразрешим. Согласно действующему законодательству общественные инспекции по охране окружающей среды не имеют прав предупредительного и фискального воздействия на нарушителя. Поэтому в данном случае специфика общественного экологического контроля заключается в выявлении правонарушения и лица, виновного в правонарушении и соответствующее уведомление о нарушении в государственные структуры, наделенные подобными полномочиями. В то же время общественные организации с целью устранения последствий нарушений на основании имеющихся данных экологического контроля (в том числе и государственного) способны собственными силами организовать информационную кампанию по дискредитации нарушителя в глазах широкой общественности, а в случаях неоспоримости нарушения действующему законодательству, наличии улик, доказывающих угрозу жизни и здоровья людей – и инициации судебных процессов.

Наиболее простой способ общественного экологического контроля заключается в информировании государственных структур по имеющимся фактам нарушения природоохранного законодательства. Он осуществляется посредством письменного или устного обращения в соответствующие государственные структуры. Такие формы обратной связи позволяют гражданам не только сообщить о возможных правонарушениях в экологической сфере, но и получить консультацию юриста по ним. Поэтому подобное информирование не требует специальной подготовки и подразумевает массовое участие населения в осуществлении государственного экологического кон-

троля в качестве источника исходных сведений для осуществления соответствующих проверок государственными инспекторами.

В то же время в уставных документах и положениях существующих общественных инспекций (например, профсоюзы, ВООП и СоЭС) то же имеются положения, позволяющие общественным инспекторам самостоятельно организовывать и проводить проверки природоохранной деятельности хозяйствующих субъектов или участвовать в совместных проверках с государственными инспекторами или экологической милицией. Такая, более квалифицированная работа общественности требует специальных знаний и навыков.

Поэтому предварительная стадия работ по осуществлению общественного экологического контроля силами общественных инспекций заключается в изучении основ подобной деятельности, соответствующего законодательства, норм поведения, прав и обязанностей общественных инспекторов.

Следующая стадия заключается в планировании деятельности общественной инспекции. Подобным планом выбираются объекты, подлежащие контролю. Объектами контроля или инспектирования могут быть юридические, физические лица или объекты городской инфраструктуры, например сады и парки. Если для проведения рейда, объектом проверок которого являются физические лица необходима группа не менее чем из 3–5 человек, но не больше 10, то для осуществления проверок юридических лиц достаточно 2–3 человек, для контроля состояния зеленых насаждений порой достаточно и одного человека с фотоаппаратом.

Направления экологического контроля достаточно разнообразны и в большей степени будут связаны с преобладающей деятельностью хозяйствующих субъектов соответствующего профиля. В частности это промышленные и транспортные предприятия, объекты торговли, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, озеленения, охраняемые природные территории и т.д. Поэтому планируются соответствующие цели проведения проверок. Они могут быть комплексные или всеохватывающие и специализированные. Специализация целей проверок возможна следующая:

- соблюдение режима охраняемой территории;
- водохозяйственная деятельность и охрана вод;
- воздухохозяйственная деятельность и охрана атмосферного воздуха;
- строительная деятельность;
- автомобильные выбросы;
- соблюдение режима водоохраных зон;

- обращение с отходами производства и потребления, захламление и загрязнение территории;
- браконьерство и т.д.

Таким образом, выбор той или иной деятельности общественного контроля осуществляется из совокупности целей специализации и объектов проверок, каждая из которых подразумевает свои особенности проведения и требует их знания, а в ряде случаев и экипировки. В соответствии с ними определяются формы и методы сбора, необходимые для проведения мер воздействия (судебные разбирательства, информирования государственных инспекций и т.д.) доказательств и свидетельств. В частности это могут быть фотографии, пробы, письменные свидетельства, официальные справки и отчеты и т.д. Наиболее оптимальным в данном случае является договоренность с сотрудниками государственной инспекции о проведении совместных операций контроля природоохранного законодательства. В соответствии с такой договоренностью или самостоятельно выбираются формы и определяются сроки проведения проверок, формируются составы рейдовых групп и инспекторов, маршруты рейдов.

Вторым этапом осуществления проверки или рейда является непосредственная подготовка к его осуществлению. В нее входит сбор необходимой экипировки и оборудования, ознакомление участников с особенностями предстоящей операции. Необходимым условием подготовки к проверке является поиск необходимой документации, которую преимущественно запрашивают у администрации проверяемого объекта, а в последствии анализируют. Инспектор должен при любых обстоятельствах вести себя корректно и не поддаваться на возможные провокации со стороны проверяемых. Прежде всего, в начале проверки следует ознакомиться с материалами предыдущих проверок и выяснить, устранены ли недочеты, выявленные в них. Если на этапе сбора информации инспектор выявил ряд значительных нарушений, то следует привлечь к проверке государственных инспекторов.

Деятельность по общественному контролю – одно из старейших направлений работы общественных природоохранных организаций. Ныне здравствующей общественной инспекции ВООП – не один десяток лет. Именно общественному природоохранному контролю обязано своим существованием Движение Дружин по охране природы. В 2002 г. учреждена общественная экологическая инспекция Международного Социально-экологического Союза. Таким образом, этой работой, так или иначе, занимаются множество различных экологических общественных организаций.

7. НЕКОТОРЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И СТРОИТЕЛЬСТВУ ЭКОДОМА

Необходимое условие создания экополиса – сохранение не тронутой и восстановление нарушенной человеком природной среды, в том числе и улучшение здоровья человека как части этой среды. Для кардинального уменьшения нагрузки на природную среду от жилищно-коммунального хозяйства в целом (включая производство строительных материалов, само строительство жилья и его эксплуатацию) жилье должно постепенно стать экожилем.

Суть экодома заключается в использовании экологически приемлемых форм коммунального хозяйства таким образом, что в ходе его эксплуатации воздействие на окружающую среду сводится до минимума. Это достигается путем внедрения в жизнь реальных технологических и архитектурных новаций. Причем для начала применение тех или иных приемов организации экодома может включать в себя лишь часть предлагаемых новшеств. Но оптимально все-таки комплексное применение подобных технологий. Современные строительные организации в своем большинстве обходят стороной эту проблему, но граждане уже сейчас могут использовать предлагаемые новации в комплексе как создание при строительстве коттеджей или оборудования дачи или частично, в зависимости от желания и уровня жизни. Как правило, для создания экодома используются сравнительно легкодоступные строительные материалы, и технические устройства, выпускаемые промышленностью.

В качестве индивидуальной постройки экодом представляет собой строение, стремящееся к нулевому энергопотреблению и приусадебного участка. Участок предназначен для биологической переработки и утилизации всех жидких и твердых органических отходов и выращивания сельхозпродукции с помощью биоинтенсивных методов и методов пермакультуры. Эти методы позволяют наращивать экологический ресурс приусадебного участка быстрее, чем в естественных природных условиях.

Используя приемы солнечной архитектуры, экодом можно спроектировать с пассивными и активными элементами поглощения и использования энергии. Современный «солнечный» дом строится и

оборудуется так, чтобы максимально поглощать и использовать солнечное излучение на обогрев, приготовление горячей воды и электрообеспечение. В отличие от обычного дома экодом эффективно аккумулирует в себе солнечную энергию. Главными инженерными элементами архитектуры экодому являются расположенные на крыше солнечные коллекторы для нагрева воздуха и воды, солнечные батареи и пристроенная с юга теплица. Выгода использования солнечной энергии существенно увеличится, если дом еще и эффективно утеплить. В холодный период года солнце используется в пассивной системе отопления, снижая тем самым нагрузку на обогревающую систему. В тёплый период года энергия солнца используется для приготовления горячей воды, избавляя жильцов от необходимости специально ее подогревать.

Роль теплового аккумулятора, обеспечивающего тепловую инерцию экодому, выполняет термическая масса, составляющая внутреннюю часть наружной стены, внутренних (межкомнатных) перегородок и межэтажных перекрытий. Этот пассивный аккумулятор тепла должен состоять из тяжелого материала, чтобы поддерживать постоянную температуру в доме при периодическом протапливании. Кроме того, внутренние стены могут и понижать температуру до оптимальной, аналогично тому, как это происходит в традиционной русской печке.

Для повышения энергетической эффективности экодому необходима такая конструкция окна, при которой поступление энергии от солнца больше, чем ее рассеивается за сутки. Для этого применяются разные способы (многослойные стеклопакеты, покрытия, пропускающие видимый свет и отражающий инфракрасное излучение, заполнение пространства между стеклами разными инертными газами, тепловые завесы, ставни и т.д.). Входной тамбур должен обеспечивать минимальные теплопотери в зимнее время. В нем устанавливаются внутренняя и внешняя утепленные двери. Тамбур можно сделать обогреваемым и не обогреваемым. Для повышения теплоизоляции целесообразно предусмотреть дополнительно задвижную теплоэффективную дверь, аналогичную теплоэффективной ставне.

В процессе жизнедеятельности человек готовит пищу, сам выделяет тепло, использует бытовые приборы для освещения, слушает музыку, смотрит телевизор, работает на компьютере. На первый взгляд эти источники выглядят незначительными, но при такой теплоэффективности, которой обладает экодом, они все вместе могут играть существенную роль в его обогреве.

В качестве основного источника энергии для обогрева экодому надо использовать солнце и незначительное количество растительного топлива (солома, дерево, биогаз) для приготовления пищи и в

критических ситуациях. В определенных местах, где есть возможность, целесообразно использовать энергию ветра и воды.

Основными теплогенераторами для экодому являются воздушные и водяные солнечные коллекторы и эффективные печи медленного горения с каталитическим дожигом горючих газов. Воздушный солнечный коллектор – главный элемент системы воздушного солнечного обогрева. Его конструкция очень проста. Теплоизолированная снизу зачерненная поверхность является дном плоского ящика. Сверху этот ящик закрыт стеклом или другим прозрачным материалом (в настоящее время часто применяются двухслойные пластиковые покрытия). Видимый свет поглощается зачерненной поверхностью, нагревает ее, а она, в свою очередь, нагревает воздух в коллекторе. Нагретый воздух подается в помещение.

Типичная система воздушного солнечного обогрева состоит из воздушного солнечного коллектора, воздухопроводов, вентилятора. Если температура в помещениях недостаточна, то горячий воздух из коллектора попадает в комнату. Более холодный воздух из комнаты подается в воздушный коллектор и подогревается в нем. Если в помещениях тепло, то горячий воздух поступает в тепловой аккумулятор. Воздух начинает циркулировать, когда работает вентилятор, который приводится в действие солнечной батареей. Такая система удобна тем, что вентилятор работает только тогда, когда солнечная батарея вырабатывает электричество и именно в это же время солнечный коллектор нагревает воздух. Весной и осенью система работает на нагрев помещения и на накопление тепла в суточном аккумуляторе. Летом эта энергия накапливается в сезонном аккумуляторе.

Основными источниками горячей воды для бытовых нужд в экодоме являются каталитическая печь медленного горения и водогрейная установка с водяными солнечными коллекторами.

Составными частями солнечной установки для подогрева воды с принудительной циркуляцией являются плоский коллектор, бак-аккумулятор, трубопроводы, насос и система управления. Эта система предусматривает автоматическое регулирование. Каждый раз, когда температура воды в верхней части коллектора становится выше температуры воды на дне бака-аккумулятора на заранее заданное число градусов, включается насос. Вода прокачивается по системе до тех пор, пока температура не выровняется в баке и коллекторе за счет нагрева или не снизится уровень солнечного излучения.

Суточный водяной аккумулятор тепла является активным элементом тепловой системы экодому. Суточный водяной аккумулятор тепла устанавливается внутри дома, в том числе он может быть встроен в одну из межкомнатных перегородок. Аккумулятор пред-

ставляет собой полую стену, в которой размещены баки, заполненные водой. Через эти баки проходят дымовые трубы от каталитической печи медленного горения, которые подогревают воду в баках. Источниками нагрева водяного аккумулятора кроме каталитической печи медленного горения, могут быть использованы система воздушного солнечного отопления и система солнечного подогрева воды. Внешняя теплоизоляция аккумулятора – деревянная, кирпичная или из газобетона, – служит для понижения температуры обогреваемой поверхности примерно до 40 °С. Теплоизоляция обеспечивает медленное остывание бака-аккумулятора с тем, чтобы температура в комнате поддерживалась в приемлемом диапазоне температур.

Перспективны и сезонные аккумуляторы, использующие для аккумуляции энергии вещества, в которых могут протекать обратимые химические реакции, сопровождающиеся поглощением и выделением тепла. Их главным преимуществом является то, что хранение энергии осуществляется в химических связях при обычных температурах любое количество времени. Применение именно этих аккумуляторов может сделать сибирский дом «солнечным».

Чтобы обеспечить энергоэффективность экодому, его делают герметичным. Из-за этого естественная инфильтрация воздуха в экодоме ниже, чем в обычном доме и чтобы обеспечить хорошее качество воздуха в экодоме очень важно его хорошо вентилировать. Высокая теплоизоляция экодому приводит к тому, главные теплопотери в экодоме связаны с вентиляцией. Создание хорошей системы вентиляции переплетается с проблемой тепло- и пароизоляции. Для создания комфортных условий нужна полная замена воздуха в помещении с определенной скоростью.

Существуют две основные схемы вентиляции: с непосредственным смешиванием (традиционное проветривание через форточку или вентиляционное отверстие) чистого и загрязненного воздуха и вытеснительная схема, когда воздух фронтом перемещается от одной стены к другой. Традиционная схема смешивания не обеспечивает высокой степени очистки воздуха, так как свежий воздух идет узким каналом, при этом чистый и загрязненный воздух постоянно перемешиваются, и в выбрасываемом воздухе присутствует большая часть свежего воздуха.

При высокой теплоизоляции экодому главным источником тепловых потерь является проветривание. Поэтому на выходе вентиляционной системы, чтобы понизить потери энергии, необходимо ставить теплообменник, в котором тепло воздуха удаляемого из дома передается свежему воздуху, поступающему снаружи. Такие системы позволяют вернуть 50–70 % тепла в дом. Составной частью системы венти-

ляции и кондиционирования воздуха является встроенный пылесос барботажного типа, в котором фильтрация воздуха осуществляется через водяную пену. Пылесос используется по прямому назначению – удалению пыли с поверхностей пола, мебели, ковров и одежды, а также для очистки воздуха в помещениях от пыли и кондиционирования воздуха в помещениях с использованием различных добавок (дезинфицирующих, ароматизирующих, лечебных). С системой пылеудаления совмещена система озонирования или ультрафиолетовой обработки воздуха (слабая ионизация для повышения качества воздуха и сильная ионизация – для дезинфекции помещений).

В настоящее время в большинстве случаев в экодоме целесообразно использовать электроэнергию от сети и, по возможности, от дополнительных альтернативных источников электроэнергии (индивидуального бензинового или дизельного генератора, ветроэлектрического генератора, фотоэлектрической батареи).

Поэтому необходимо использовать комплексное вводно-распределительное устройство, позволяющее снизить потребление мощности из внешней электрической сети при одновременной работе нескольких электрических приборов. Устройство включает в себя блок управления, преобразователь и батарею аккумуляторов.

Такая система позволяет:

- отреблять из внешней электрической сети не более 1 кВт электрической энергии при одновременной работе всех электрических приборов в доме независимо от их мощности (электроплита, утюг, освещение, стиральная машина и т.д.)
- пользоваться некачественной внешней сетью (пониженное напряжение, броски тока, временное отключение тока и т.д.) и иметь при этом нормальную работу всех бытовых приборов
- использовать электрическую энергию по сниженному тарифу в периоды ночного минимума
- по мере надобности и возможности использовать альтернативные источники электроэнергии, такие как: индивидуальный бензиновый или дизельный генератор, ветроэлектрический генератор, фотоэлектрическую батарею.

Солнечные электрические установки используют солнечные элементы для выработки электричества при освещении их солнечным светом. В отличие от солнечных коллекторов они работают всегда, когда светит солнце. Солнечные батареи вырабатывают электричество даже в облачную погоду, хотя и в меньшем количестве. Солнечная электроустановка состоит из солнечных батарей, аккумуляторной батареи и преобразователя постоянного тока в переменный, так как большинство бытовых приборов работают на переменном токе.

Независимо от использования централизованной или автономной системы водообеспечения, в экодоме важно снизить ее потребление. Поэтому в экодоме предусмотрено использование водосберегающих приборов, сбор дождевой воды и повторное использование очищенной воды для технических нужд. В экодомах зависимость от внешнего источника водоснабжения уменьшается на две трети и в несколько раз уменьшается расход воды на канализацию.

Количество воды, используемое в смывных туалетах на одного человека немного меньше, чем он использует в ванной и душе (23 % и 18 %). Поэтому целесообразно вторичное использование для туалета воды из ванной и душа. Это приводит к снижению потребления воды на 18 %. Система состоит из двух емкостей – буферного накопителя, куда стоки из ванной попадают самотеком с предварительной очисткой через механический песчаный фильтр, и сливного бачка унитаза, в который стоки закачиваются с помощью насоса. Бачок делается существенно больше, чем обычный, а слив дозируется.

В бытовых стоках содержится много жиров. Поэтому, чтобы в трубах и других элементах конструкции системы переработки стоков на стенках не откладывался жир, на входе в систему устанавливается жируловитель. Как правило, он устанавливается перед локальными очистными сооружениями с биологической очисткой и предназначен для отделения жиров из сточных вод. Жируловитель это устройство, имеющее простую и удобную для профилактической очистки конструкцию. Устройство состоит из грязеуловителя и собственно жируловителя.

Бытовые органические отходы являются ценным продуктом для производства удобрения для сада и огорода экодому. Чтобы не потерять это их качество, все отходы необходимо разделять по составу. Разделение отходов в доме – важная часть образа жизни в экодоме. Для этого в экодоме предусмотрены все условия с тем, чтобы это не занимало много времени. При разделении бытовых отходов отделяется органическая часть и перерабатывается биологическими методами в компост, который используется на приусадебном участке (в прилегающем лесном участке, в огороде, саду). Не перерабатываемая на участке часть (стекло, пластмасса, металл и др.) разделяются, накапливаются жильцами, и сдаются в чистом состоянии для переработки и вторичного использования на специализированные предприятия.

Органические отходы перерабатываются в специальных биореакторах в техническом подвале или на участке методом компостирования с последующей утилизацией на ботанической площадке участка. Для этого применяются существующие биотуалеты. Они предназначены для непрерывной переработки всех органических отходов жизнедеятельно-

сти семьи (пищевые отходы и отходы из туалета). Это может быть биотуалет Кливус-Мультрум или двухкамерный биотуалет. Но многие люди имеют устойчивое предубеждение к безводным компостирующим биотуалетам. Поэтому можно использовать совмещенную систему – смывной туалет с малым расходом воды, слив из которого осуществляется в компостирующий биореактор с фильтрующим слоем (фильтр-контейнер). Профильтрованные стоки направляются в общую систему переработки бытовых стоков (автономную канализацию). Эта система аналогична двухкамерной системе, с той разницей, что контейнер делается гидроизолированным, а в нижней его части устраивается дренажное устройство с фильтрующим слоем, через которое попадающая в биореактор жидкость просачивается и попадает в систему переработки и фильтрации бытовых стоков. Система делается двухкамерной или с большим набором сменных контейнеров, количество которых определяется, исходя из состава семьи, чтобы было удобно заменять заполненные контейнеры на пустые.

Система переработки стоков может основываться на переработке смешанных стоков или отдельной переработке из разных источников. Стоки, содержащие органику: кухонные, серые (ванная, стирка), черные (туалет) могут предварительно отдельно перерабатываться внутри дома и/или поступать в единую систему сбора и переработки на участке с последующим дренированием жидкой части. Накапливающаяся твердая часть в виде биологического ила перерабатывается на участке по мере накопления, совместно с твердыми органическими отходами, методом компостирования.

Простейшая система утилизации всех типов стоков осуществляется в специальной подземной емкости достаточного объема. Система представляет собой гидроизолированный (дно и стенки) котлован на приусадебном участке, заполненный гравием и песком. Сверху он засыпан грунтом, аналогично любой другой дренажной системе, в которую сливаются все стоки. В грунт над этой дренажной зоной высаживается растительность, способная за вегетационный период выкачать из него воду. Эта система используется для слива только зимой.

Главным элементом систем очистки стоков является локальные очистные сооружения, совмещенные с фильтром, расположенными в техническом подполье. Они обеспечивают накопление стоков и медленное их движение и эффективную очистку. Для каждого расхода стоков, подбирается объем (3–5 м³). Температура должна быть такой, чтобы обеспечивать стабильную работу микрофауны и максимальную возможную очистку. Целесообразно дополнить систему на выходе камерой с отсорбирующим материалом (например, цеолит или другие аналогичные материалы).

Летние стоки обычно больше, чем зимние. Кроме того, очищенную и профильтрованную воду можно доочищать в накопительных прудах. Кроме сточных вод в этот пруд будут отводиться поверхностные стоки, а весной источником воды будет снег. В этом небольшом пруду может оставаться вода, сохранившаяся с предыдущего года.

Очистка стоков в биопруде будет осуществляться путем естественного развития растительности и за счет высаживания водных гиацинтов. Осенью пруд очищается от растительности, которая используется на производство компоста. Для создания пруда необходимо использовать рельеф и строить его в низких местах, рассчитывая объем этого искусственного водоема с тем, чтобы стоки сохранялись в нем (примерно 100 м³). Для исключения загнивания воды в пруде необходимо устроить небольшой фонтан, работающий от солнечной батареи (аналогично системе вентиляции в воздушной системе солнечного обогрева).

Участок имеет четыре функциональные зоны: лесозащитная полоса с севера, собственно экодом, система накопления дождевой воды и ботаническая площадка, парковая рекреационная зона. Эффективный сбор дождевой и талой воды с участка или его части достигается стремлением к тому, чтобы вся собранная вода накапливалась в специально устроенной емкости или небольшом пруде и затем использовалась для полива.

Вне зависимости от того занимается семья выращиванием сельхозпродукции на своем участке или нет, утилизация переработанных органических отходов осуществляется на собственной ботанической площадке в каждом экодоме. Кроме того, используемые биотехнологии и пермакультурные методы применяются не только на самом участке, но и на прилегающей территории.

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ИЗВЛЕЧЕНИЯ)

Конституция Российской Федерации

(...)

Статья 41

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

3. Сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. (...)

Статья 58

Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. (...)

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ “Об охране окружающей среды”

(...)

Статья 11. Права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды

1. Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

2. Граждане имеют право:

- создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;
- направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;
- принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях;
- выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;
- оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;
- обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;
- предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;
- осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

3. Граждане обязаны:

- сохранять природу и окружающую среду;
- бережно относиться к природе и природным богатствам;
- соблюдать иные требования законодательства.

Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ “О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения” (с изменениями от 30 декабря 2001 г.)

Глава II. Права и обязанности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

Статья 8. Права граждан

Граждане имеют право:

- на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека;
- получать в соответствии с законодательством Российской Федерации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, органах и учреждениях государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации и у юридических лиц информацию о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания, качестве и безопасности продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов, товаров для личных и бытовых нужд, потенциальной опасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг;
- осуществлять общественный контроль за выполнением санитарных правил;
- вносить в органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы и учреждения государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации предложения об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- на возмещение в полном объеме вреда, причиненного их здоровью или имуществу вследствие нарушения другими гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарного законодательства, а также при осуществлении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

(...)

Статья 10. Обязанности граждан

Граждане обязаны:

- выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц;
- заботиться о здоровье, гигиеническом воспитании и об обучении своих детей;
- не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания.

(...)

Глава VII. Ответственность за нарушение санитарного законодательства

Статья 55. Ответственность за нарушение санитарного законодательства

За нарушение санитарного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. (...)

Федеральный закон от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ “Об охране атмосферного воздуха”

(...)

Глава VII. Права граждан, юридических лиц и общественных объединений в области охраны атмосферного воздуха

Статья 29. Права граждан, юридических лиц и общественных объединений в области охраны атмосферного воздуха

1. Граждане, юридические лица и общественные объединения имеют право на:

- информацию о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении, а также об источниках загрязнения атмосферного воздуха и вредного физического воздействия на него;
- участие в проведении мероприятий по охране атмосферного воздуха и их финансирование;
- участие в обсуждении вопросов о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать вредное воздействие на качество атмосферного воздуха;
- обсуждение программ охраны атмосферного воздуха и внесение в них своих предложений об улучшении его качества.

2. Граждане и общественные объединения имеют право предъявлять иски о возмещении вреда

- здоровью и имуществу граждан, окружающей природной среде, причиненного загрязнением атмосферного воздуха.

3. Представители общественных объединений имеют право доступа на территории объектов

- хозяйственной и иной деятельности, имеющих источники загрязнения атмосферного воздуха и вредного физического воздействия на него, в порядке и на условиях, которые установлены законодательством Российской Федерации.

Статья 30. Обязанности граждан и юридических лиц, имеющих стационарные и передвижные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух

1. Юридические лица, имеющие стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, обязаны:

- обеспечивать проведение инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и разработку предельно допустимых выбросов и предельно допустимых нормативов вредного физического воздействия на атмосферный воздух;
- согласовывать места строительства объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих вредное воздействие на атмосферный воздух, с территориальными органами специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха и территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти;
- внедрять малоотходные и безотходные технологии в целях снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха;
- планировать и осуществлять мероприятия по улавливанию, утилизации, обезвреживанию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, сокращению или исключению таких выбросов;
- осуществлять мероприятия по предупреждению и устранению аварийных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также по ликвидации последствий его загрязнения;
- осуществлять учет выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их источников, проводить производственный контроль за соблюдением установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- соблюдать правила эксплуатации сооружений, оборудования, предназначенных для очистки и контроля выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- обеспечивать соблюдение режима санитарно-защитных зон объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих вредное воздействие на атмосферный воздух;
- обеспечивать своевременный вывоз загрязняющих атмосферный воздух отходов с соответствующей территории объекта хозяйственной и иной деятельности на специализированные места складирования или захоронения таких отходов, а также на другие объекты хозяйственной и иной деятельности, использующие такие отходы в качестве сырья;
- выполнять предписания должностных лиц специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха и его территориальных органов, других федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов об устранении нарушений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха;
- немедленно передавать информацию об аварийных выбросах, вызвавших загрязнение атмосферного воздуха, которое может угрожать или угрожает жизни и здоровью людей либо нанесло вред здоровью людей и (или) окружающей природной среде, в государственные органы надзора и контроля;
- предоставлять в установленном порядке органам, осуществляющим государственное управление в области охраны атмосферного воздуха

и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации, своевременную, полную и достоверную информацию по вопросам охраны атмосферного воздуха;

- соблюдать иные требования охраны атмосферного воздуха, установленные специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха и его территориальными органами, другими федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами.

2. Юридические лица при производстве и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств и установок и граждане при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств и установок должны обеспечивать для таких средств и установок не превышение установленных технических нормативов выбросов.

Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ “Об экологической экспертизе” (с изменениями от 15 апреля 1998 г.)

(...)

Глава IV. Права граждан и общественных организаций (объединений) в области экологической экспертизы. Общественная экологическая экспертиза

Статья 19. Права граждан и общественных организаций (объединений) в области экологической экспертизы

1. Граждане и общественные организации (объединения) в области экологической экспертизы имеют право:

- выдвигать предложения о проведении в соответствии с настоящим Федеральным законом общественной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает экологические интересы населения, проживающего на данной территории;
- направлять в письменной форме специально уполномоченным государственным органам в области экологической экспертизы аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- получать от специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения;
- осуществлять иные действия в области экологической экспертизы, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

2. При подготовке заключения государственной экологической экспертизы экспертной комиссией

- государственной экологической экспертизы и при принятии решения о реализации объекта
- государственной экологической экспертизы должны рассматриваться материалы, направленные в
- экспертную комиссию государственной экологической экспертизы и отражающие общественное мнение.

Статья 20. Общественная экологическая экспертиза

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 21. Объекты общественной экологической экспертизы

Общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении объектов, указанных в статьях 11 и 12 настоящего Федерального закона, за исключением объектов экологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.

Статья 22. Проведение общественной экологической экспертизы

1. Общественная экологическая экспертиза проводится до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней.

2. Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от проведения государственной экологической экспертизы тех же объектов экологической экспертизы.

3. Общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу в установленном настоящим Федеральным законом порядке, имеют право:

- получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе, в объеме, установленном в пункте 1 статьи 14 настоящего Федерального закона;
- знакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы;
- участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

4. На экспертов, привлекаемых для проведения общественной экологической экспертизы, при

- осуществлении ими экологической экспертизы распространяются требования, предусмотренные в пункте 2 и абзацах втором, третьем, пятом, седьмом пункта 5 статьи 16 настоящего Федерального закона.

Статья 23. Условия проведения общественной экологической экспертизы

1. Общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии государственной регистрации заявления общественных организаций (объединений) о ее проведении.

При наличии заявлений о проведении общественной экологической экспертизы одного объекта экологической экспертизы от двух и более общественных организаций (объединений) допускается создание единой экспертной комиссии.

2. Орган местного самоуправления в семидневный срок со дня подачи заявления о проведении общественной экологической экспертизы обязан его зарегистрировать или отказать в его регистрации.

Заявление о проведении общественной экологической экспертизы, в регистрации которого в указанный срок не было отказано, считается зарегистрированным.

3. В заявлении общественных организаций (объединений) о проведении общественной экологической экспертизы должны быть приведены наименование, юридический адрес, характер предусмотренной уставом деятельности, сведения о составе экспертной комиссии общественной экологической экспертизы, сведения об объекте общественной экологической экспертизы, сроки проведения общественной экологической экспертизы.

4. Общественные организации (объединения), организующие общественную экологическую экспертизу, обязаны известить население о начале и результатах ее проведения.

Статья 24. Отказ в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы

1. В государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы может быть отказано в случае, если:

- общественная экологическая экспертиза ранее была дважды проведена в отношении объекта общественной экологической экспертизы;
- общественная экологическая экспертиза проводилась в отношении объекта, сведения о котором составляют государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну;
- порядок государственной регистрации общественной организации (объединения) не соответствует установленному порядку;
- устав общественной организации (объединения), организующей и проводящей общественную экологическую экспертизу, не соответствует требованиям статьи 20 настоящего Федерального закона;
- требования к содержанию заявления о проведении общественной экологической экспертизы, предусмотренные статьей 23 настоящего Федерального закона, не выполнены.

2. Перечень оснований для отказа в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы, приведенный в пункте 1 настоящей статьи, является исчерпывающим.

3. Должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за незаконный отказ от государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы.

Статья 25. Заключение общественной экологической экспертизы

1. Заключение общественной экологической экспертизы направляется специально уполномоченным государственным органам в области экологической экспертизы, осуществляющим государственную экологическую экспертизу, заказчику документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органам местного самоуправления и может передаваться другим заинтересованным лицам.

2. Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы.

3. В случае придания юридической силы заключению общественной экологической экспертизы на руководителя и членов экспертной комиссии общественной экологической экспертизы распространяются требования статей 30–34 настоящего Федерального закона.

4. Заключение общественной экологической экспертизы могут публиковаться в средствах массовой информации, передаваться органам местного самоуправления, органам государственной экологической экспертизы, заказчикам документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, и другим заинтересованным лицам. (...)

Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ

(...)

Глава 26. Экологические преступления

Статья 246. Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ
Нарушение правил охраны окружающей среды при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации промышленных, сельскохозяйственных, научных и иных объектов лицами, ответственными за соблюдение этих правил, если это повлекло существенное изменение радиоактивного фона, причинение вреда здоровью человека, массовую гибель животных либо иные тяжкие последствия,

- наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 247. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов
1. Производство запрещенных видов опасных отходов, транспортировка, хранение, захоронение, использование или иное обращение радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил, если эти деяния создали угрозу причи-

нения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде, - наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Те же деяния, повлекшие загрязнение, отравление или заражение окружающей среды, причинение вреда здоровью человека либо массовую гибель животных, а равно совершенные в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации,

– наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека либо массовое заболевание людей,

– наказываются лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

Статья 248. Нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами

1. Нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами, если это повлекло причинение вреда здоровью человека, распространение эпидемий или эпизоотии либо иные тяжкие последствия,

– наказывается лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека,

– наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Статья 249. Нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений

1. Нарушение ветеринарных правил, повлекшее по неосторожности распространение эпизоотии или иные тяжкие последствия,

– наказывается исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.

2. Нарушение правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений, повлекшее по неосторожности тяжкие последствия,

– наказывается исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Статья 250. Загрязнение вод

1. Загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству,

- наказываются штрафом в размере от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного до двух месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.
- 2. Те же деяния, повлекшие причинение вреда здоровью человека или массовую гибель животных, а равно совершенные на территории заповедника или заказника либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации,
 - наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.
- 3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека,
 - наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

Статья 251. Загрязнение атмосферы

1. Нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, если эти деяния повлекли загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха,
 - наказываются штрафом в размере от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного до двух месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.
2. Те же деяния, повлекшие по неосторожности причинение вреда здоровью человека,
 - наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.
3. Деяния, предусмотренные частью первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека,
 - наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

Статья 252. Загрязнение морской среды

1. Загрязнение морской среды из находящихся на суше источников либо вследствие нарушения правил захоронения или сброса с транспортных средств или возведенных в море искусственных сооружений веществ и материалов, вредных для здоровья человека и живых ресурсов моря либо препятствующих правомерному использованию морской среды,

- наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев.
- 2. Те же деяния, причинившие существенный вред здоровью человека, животному или растительному миру, рыбным запасам, окружающей среде, зонам отдыха либо другим охраняемым законом интересам,
 - наказываются лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного месяца.
- 3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека,
 - наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

Статья 253. Нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Российской Федерации

1. Незаконное возведение сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации, незаконное создание вокруг них или в исключительной экономической зоне Российской Федерации зон безопасности, а равно нарушение правил строительства, эксплуатации, охраны и ликвидации возведенных сооружений и средств обеспечения безопасности морского судоходства
 - наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет.
2. Исследование, разведка, разработка естественных богатств континентального шельфа Российской Федерации или исключительной экономической зоны Российской Федерации, проводимые без соответствующего разрешения,
 - наказываются штрафом в размере от пятисот до семисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до семи месяцев либо исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 254. Порча земли

1. Отравление, загрязнение или иная порча земли вредными продуктами хозяйственной или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их

хранении, использовании и транспортировке, повлекшие причинение вреда здоровью человека или окружающей среде,

- наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет.

2. Те же деяния, совершенные в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации,

- наказываются ограничением свободы на срок до трех лет или лишением свободы на тот же срок.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека,

- наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

Статья 255. Нарушение правил охраны и использования недр

Нарушение правил охраны и использования недр при проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации горнодобывающих предприятий или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба,

- наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет.

Статья 256. Незаконная добыча водных животных и растений

1. Незаконная добыча рыбы, морского зверя и иных водных животных или промысловых морских растений, если это деяние совершено:

- а) с причинением крупного ущерба;
- б) с применением самоходного транспортно плавающего средства или взрывчатых и химических веществ, электротока либо иных способов массового истребления указанных водных животных и растений;
- в) в местах нереста или на миграционных путях к ним;
- г) на территории заповедника, заказника либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации,

- наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев.

2. Незаконная добыча котиков, морских бобров или иных морских млекопитающих в открытом море или в запретных зонах

- наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения либо группой лиц по предварительному сговору или организованной группой,

- наказываются штрафом в размере от пятисот до семисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до семи месяцев либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 257. Нарушение правил охраны рыбных запасов

Производство лесосплава, строительство мостов, дамб, транспортировка древесины и другой лесной продукции с лесосек, осуществление взрывных и иных работ, а равно эксплуатация водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов с нарушением правил охраны рыбных запасов, если эти деяния повлекли массовую гибель рыбы или других водных животных, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия,

- наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет.

Статья 258. Незаконная охота

1. Незаконная охота, если это деяние совершено:

а) с причинением крупного ущерба;

б) с применением механического транспортного средства или воздушного судна, взрывчатых веществ, газов или иных способов массового уничтожения птиц и зверей;

в) в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена;

г) на территории заповедника, заказника либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации,

- наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев.

2. То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения либо группой лиц по предварительному сговору или организованной группой,

- наказывается штрафом в размере от пятисот до семисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти до семи месяцев либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 259. Уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации

Уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, повлекшее гибель популяций этих организмов,

- наказывается ограничением свободы на срок до трех лет или лишением свободы на тот же срок.

Статья 260. Незаконная порубка деревьев и кустарников

1. Незаконная порубка, а равно повреждение до степени прекращения роста деревьев, кустарников и лиан в лесах первой группы либо в особо защитных участках лесов всех групп, а также деревьев, кустарников и лиан, не входящих в лесной фонд или запрещенных к порубке, если эти деяния совершены в значительном размере,

- наказываются штрафом в размере от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного месяца, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

2. Незаконная порубка, а равно повреждение до степени прекращения роста деревьев, кустарников и лиан в лесах всех групп, а также насаждений, не входящих в лесной фонд, если эти деяния совершены:

- а) группой лиц;
- б) неоднократно;
- в) лицом с использованием своего служебного положения;
- г) в крупном размере,

- наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой,

- наказываются штрафом в размере от пятисот до одной тысячи минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от пяти месяцев до одного года либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Примечание. Значительным размером в настоящей статье признается ущерб, причиненный лесному фонду и не входящим в лесной фонд лесам, исчисленный по утвержденным Правительством Российской Федерации таксам, в двадцать раз превышающий минимальный размер оплаты труда, установленный законодательством Российской Федерации на момент совершения преступления, крупным размером – в двести раз, особо крупным размером – в пятьсот раз.

Статья 261. Уничтожение или повреждение лесов

1. Уничтожение или повреждение лесов, а равно насаждений, не входящих в лесной фонд, в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности

- наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Уничтожение или повреждение лесов, а равно насаждений, не входящих в лесной фонд, путем поджога, иным общеопасным способом либо в результате загрязнения вредными веществами, отходами, выбросами или отбросами

- наказываются лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

Статья 262. Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов

Нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых государством природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба,

- наказывается штрафом в размере от ста до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного до пяти месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет.

(...)

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (с изменениями от 25 апреля 2002 г.)

(...)

Глава 8. Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования

Статья 8.1. Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов

Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.2. Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами

Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, складировании, использовании, сжигании, переработке, обезвреживании, транспортировке, захоронении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.3. Нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами
Нарушение правил испытаний, производства, транспортировки, хранения, применения и иного обращения с пестицидами и агрохимикатами, которое может повлечь причинение вреда окружающей природной среде,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.4. Нарушение законодательства об экологической экспертизе
1. Невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация, проектов, программ и иной документации, подлежащих госу-

дарственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от четырехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда.

2. Осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от четырехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда.

3. Незаконный отказ в государственной регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.5. Сокрытие или искажение экологической информации

Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей природной среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую природную среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей природной среды лицами, обязанными сообщать такую информацию,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.6. Порча земель

1. Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

2. Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на

должностных лиц от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.7. Невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению

Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или по их рекультивации после завершения разработки месторождения полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, в том числе осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.8. Использование земель не по целевому назначению, невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв

Использование земель не по целевому назначению, а равно невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.9. Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов

Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов, которое может вызвать загрязнение недр и гидроминеральных ресурсов либо привести месторождение полезных ископаемых и гидроминеральных ресурсов в состояние, непригодное для разработки,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.10. Нарушение требований по рациональному использованию недр

1. Выборочная (внепроектная) отработка месторождений полезных ископаемых, приводящая к необоснованным потерям запасов полезных ископаемых, разубоживание полезных ископаемых, а равно иное нерациональное использование недр, ведущее к сверхнормативным потерям при добыче полезных ископаемых или при переработке минерального сырья,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от шестисот до восьмисот минимальных размеров оплаты труда.

2. Невыполнение требований по проведению маркшейдерских работ, приведению ликвидируемых или консервируемых горных выработок и буровых скважин в состояние, обеспечивающее безопасность населения и окружающей природной среды, либо требований по сохранности месторождений полезных ископаемых, горных выработок и буровых скважин на время их консервации

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от восьмисот до одной тысячи минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.11. Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр

Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр, могущее привести или приведшее к недостоверной оценке разведанных запасов полезных ископаемых либо условий для строительства и эксплуатации предприятий по добыче полезных ископаемых, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно утрата геологической документации, дубликатов проб полезных ископаемых и керна, которые необходимы при дальнейшем геологическом изучении недр и разработке месторождений,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.12. Нарушение порядка предоставления в пользование и режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов

1. Нарушение порядка отвода земельных участков, а равно порядка предоставления в пользование лесов в водоохраных зонах Я прибрежных полосах водных объектов

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.

2. Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.13. Нарушение правил охраны водных объектов

1. Нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до, десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

2. Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению водных объектов, их водоохраных зон и прибрежных полос в состояние, пригодное для пользования,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

3. Незаконная добыча песка, гравия, глины и иных общераспространённых полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, осуществление молевого сплава леса либо нарушение установленного порядка очистки водных объектов от затонувшей древесины и наносов

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

4. Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда.

5. Загрязнение ледников, снежников или ледяного покрова водных объектов, либо загрязнение водных объектов, содержащих природные лечебные ресурсы или отнесенных к особо охраняемым водным объектам, местам туризма, спорта и массового отдыха, отходами производства и потребления и (или) вредными веществами, а равно захоронение вредных веществ (материалов) в водных объектах

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от четырехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.14. Нарушение правил водопользования

1. Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

2. Нарушение условий разрешения (лицензии) на водопользование при добыче полезных ископаемых, торфа, сапропеля на водных объектах, а равно при возведении и эксплуатации подводных и надводных сооружений, при осуществлении промыслового рыболовства, судоходства, прокладке и эксплуатации нефтепроводов и других продуктопроводов, проведении дноуглубительных, взрывных и иных работ либо при строительстве или эксплуатации дамб, портовых и иных сооружений

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от, тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.15. Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств

Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.16. Невыполнение правил ведения судовых документов

1. Невыполнение капитаном судна морского, внутреннего водного плавания или другого плавучего средства правил регистрации в судовых документах операций с веществами, вредными для здоровья людей или для живых ресурсов моря, других водных объектов, либо со смесями, содержащими такие вещества свыше установленных норм, а равно внесение в судовые документы неверных записей об этих операциях

- влечет наложение административного штрафа в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

2. Невыполнение капитаном судна, осуществляющего добычу (промысел) водных биологических (живых) ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и (или) исключительной экономической зоны Российской Федерации, предусмотренных законодательством Российской Федерации обязанностей по ведению промыслового журнала, а равно внесение в него искаженных сведений

- влечет наложение административного штрафа в размере от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.17. Нарушение регламентирующей деятельность во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации правил (стандартов, норм) или условий лицензии

1. Нарушение правил (стандартов, норм) безопасного проведения **поиска**, разведки или разработки минеральных (неживых) ресурсов, буровых работ либо условий лицензии на водопользование, на региональное геологическое изучение, поиск, разведку или разработку, а также правил (стандартов, норм) использования или охраны минеральных (неживых) ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и (или) исключительной экономической зоны Российской Федерации

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста до ста пятидесяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц – от одной тысячи до двух тысяч минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой.

2. Нарушение правил добычи (промысла) водных биологических (живых) ресурсов и их охраны либо условий лицензии на водопользование, разрешения (лицензии) на промысел водных биологических (живых) ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и (или) исключительной экономической зоны Российской Федерации

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной второй до одного размера стоимости водных биологических (живых) ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц – от одного до полуторакратного размера стоимости водных биологических (живых) ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц – от двукратного до трехкратного размера стоимости водных биологических (живых) ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой.

3. Самовольная прокладка или вывод на территорию Российской Федерации /подводных кабелей, трубопроводов или туннелей, а равно нарушение правил их, прокладки, вывода на территорию Российской Федерации или эксплуатации во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста пятидесяти до двухсот минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц – от двух тысяч до трех тысяч минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой.

Статья 8.18. Нарушение правил проведения ресурсных или морских научных исследований во внутренних морских водах, в территориальном море,

на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации

1. Нарушение правил проведения ресурсных или морских научных исследований, предусмотренных разрешением, во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста до ста пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от одной тысячи до двух тысяч минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна, летательного аппарата и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой.

2. Самовольное изменение программы морских научных исследований во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста пятидесяти до двухсот минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от двух тысяч до трех тысяч минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна, летательного аппарата и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой.

Статья 8.19. Нарушение правил захоронения отходов и других материалов во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации

Самовольное либо с нарушением правил захоронение с судов и иных плавучих средств, летательных аппаратов, искусственных островов, установок и сооружений отходов и других материалов во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста пятидесяти до двухсот минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна, летательного аппарата и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц – от двух тысяч до трех тысяч минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна, летательного аппарата и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой.

Статья 8.20. Незаконная передача минеральных и (или) живых ресурсов на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации

Погрузка, выгрузка или перегрузка на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации добытых минеральных и (или) живых ресурсов без разрешения, если такое разрешение обязательно,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной второй до одного размера стоимости минеральных и (или)

живых ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна, летательного аппарата и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц – от одного до полутора кратного размера стоимости минеральных и (или) живых ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна, летательного аппарата и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой;

- на юридических лиц – от двукратного до трехкратного размера стоимости минеральных и (или) живых ресурсов, явившихся предметом административного правонарушения, с конфискацией судна, летательного аппарата и иных орудий совершения административного правонарушения или без таковой.

Статья 8.21. Нарушение правил охраны атмосферного воздуха

1. Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридически? лиц – от четырехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда.

2. Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда.

3. Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.22. Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума

Допуск к полету воздушного судна, выпуск в плавание морского судна, судна внутреннего водного плавания или маломерного судна либо выпуск в рейс автомобиля или другого механического транспортного средства, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимого ими при работе, превышает нормативы, установленные государственными стандартами Российской Федерации,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.23. Эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума

Эксплуатация гражданами воздушных или морских судов, судов внутреннего водного плавания или маломерных судов либо автомобилей, мотоциклов или других механических транспортных средств, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимого ими при работе, превышает нормативы, установленные государственными стандартами Российской Федерации,

- влечет наложение административного штрафа в размере от одного до трех минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.24. Нарушение порядка отвода лесосек, освидетельствования мест рубок в лесах, не входящих в лесной фонд

1. Нарушение порядка отвода лесосек, освидетельствования мест рубок, подсоски древостоев и заготовки второстепенных лесных ресурсов в лесах, не входящих в лесной фонд,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

2. Выдача лесорубочного билета (ордера) или лесного билета с нарушением правил лесопользования в лесах, не входящих в лесной фонд,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.25. Нарушение правил лесопользования

1. Нарушение правил заготовки живицы или второстепенных лесных ресурсов

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одного до трех минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.

2. Осуществление лесопользования не в соответствии с предусмотренными в лесорубочном билете (ордере) или лесном билете, в договоре аренды, безвозмездного пользования либо концессии лесного фонда целями или требованиями

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.

3. Нарушение правил рубок главного и промежуточного пользования, а равно нарушение лесоводственных требований к технологическим процессам рубок

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должност-

ных лиц от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.

4. Нарушение правил отпуска древесины на корню

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.26. Нарушение правил осуществления побочного лесопользования

1. Сенокосение, выпас скота без лесного билета или на участках, где это запрещено, а равно выпас скота на землях лесного фонда и в лесах,, не входящих в лесной фонд, без пастуха на неогороженных пастбищах или без привязи либо нарушение сроков или норм выпаса скота

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одного до трех минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.

2. Самовольный сбор, порча либо уничтожение лесной подстилки, мха, лишайников или покрова болот

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.

3. Размещение ульев и пчел, заготовка древесных соков, сбор или промысловая заготовка дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных и пищевых растений или их частей, технического сырья на участках, где это запрещено или допускается только по лесному билету, либо неразрешенными способами или приспособлениями, либо с превышением установленных объемов или с нарушением установленных сроков, а равно сбор, заготовка или продажа растений, в отношении которых это запрещено,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.27. Нарушение правил в области воспроизводства, улучшения состояния и породного состава лесов, повышения их продуктивности, семеноводства лесных растений

Нарушение правил в области воспроизводства, улучшения состояния и породного состава лесов, повышения их продуктивности, а равно в области семеноводства лесных растений

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одного до трех минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.28. Незаконная порубка, повреждение либо выкапывание деревьев, кустарников или лиан

Незаконная порубка, повреждение деревьев, кустарников или лиан, уничтожение либо повреждение лесных культур, молодняка естественного происхождения, подроста или самосева в лесах либо сеянцев и саженцев в лесных питомниках, на плантациях либо самовольное выкапывание деревьев, кустарников или лиан, лесных культур, молодняка естественного происхождения, подроста или самосева в лесах либо сеянцев и саженцев в лесных питомниках, на плантациях

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.29. Уничтожение мест обитания животных

Уничтожение (разорение) муравейников, гнезд, Нор или других мест обитания животных

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.30. Уничтожение либо повреждение сенокосов и пастбищных угодий, мелиоративных систем, а также дорог на землях лесного фонда или в лесах, не входящих в лесной фонд

Уничтожение либо повреждение сенокосов и пастбищных угодий, мелиоративных систем, а также дорог на землях лесного фонда или в лесах, не входящих в лесной фонд

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.31. Нарушение требований к охране лесов

1. Нарушение требований санитарных правил в лесах-

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.

2. Загрязнение лесов сточными водами, химическими, радиоактивными или другими вредными веществами либо промышленными или бытовыми отходами или выбросами

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

3. Действия (бездействие), предусмотренные частью 2 настоящей статьи, совершенные в лесах первой группы,

- влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от четырехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.32. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.33. Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции животных

- Нарушение правил охраны среды обитания или путей, миграции животных
- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.34. Нарушение установленного порядка создания, использования или транспортировки биологических коллекций

Нарушение установленного порядка создания, пополнения, хранения, использования, учета, продажи, приобретения, транспортировки или пересылки биологических коллекций

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией коллекционных объектов или без таковой; на должностных лиц – от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией коллекционных объектов или без таковой; на юридических лиц – от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда с конфискацией коллекционных объектов или без таковой.

Статья 8.35. Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений

Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорами, а равно действия (без-

действие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добывание, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до двадцати минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий добывания животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой; на должностных лиц – от тридцати до сорока минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий добывания животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой; на юридических лиц – от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий добывания животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой.

Статья 8.36. Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира

Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.37. Нарушение правил пользования объектами животного мира

1. Нарушение правил охоты

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудия охоты или без таковой или лишение права охоты на срок до двух лет; на должностных лиц – от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий охоты или без таковой.

2. Нарушение правил рыболовства, а равно нарушение правил добычи иных, кроме рыбы, водных биологических ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 8.17 настоящего Кодекса,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна и других орудий лова или без таковой; на должностных лиц – от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна и других орудий лова или без таковой; на юридических лиц – от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна и других орудий лова или без таковой.

3. Нарушение правил пользования объектами животного мира, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий добычания животных или без таковой; на должностных лиц – от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий добычания животных или без таковой; на юридических лиц – от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий добычания животных или без таковой.

Статья 8.38. Нарушение правил охраны рыбных запасов

Производство лесосплава, строительство мостов, дамб, транспортировка древесины или другой лесной продукции с лесосек, осуществление взрывных или иных работ, а равно эксплуатация водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов с нарушением правил охраны рыбных запасов, если хотя бы одно из этих действий может повлечь массовую гибель рыбы или других водных животных, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия,

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти до пятнадцати минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от двухсот до трехсот минимальных размеров оплаты труда.

Статья 8.39. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях

Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей природной среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах (округах)

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц – от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц – от трехсот до четырехсот минимальных размеров оплаты труда с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.

Статья 8.40. Нарушение требований при осуществлении работ в области гидрометеорологии, мониторинга загрязнения окружающей природной среды и активных воздействий на гидрометеорологические и другие геофизические процессы

1. Осуществление работ в области гидрометеорологии, мониторинга загрязнения окружающей природной среды с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией),
 - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех до пяти минимальных размеров оплаты труда; на должностных лиц – от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда.
 2. Осуществление работ в области активных воздействий на гидрометеорологические и другие геофизические процессы с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией),
 - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда; на юридических лиц – от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда.
- (...)

Федеральный закон РФ от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ “Об отходах производства и потребления” (с изменениями от 29 декабря 2000 г.)

Статья 13. Требования к обращению с отходами на территориях городских и других поселений

1. Территории городских и других поселений подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

2. Организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях городских и других поселений осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Порядок сбора отходов на территориях городских и других поселений, предусматривающий их разделение на виды (пищевые отходы, текстиль, бумага и другие), определяется органами местного самоуправления и должен соответствовать экологическим, санитарным и иным требованиям в области охраны окружающей природной среды и здоровья человека.

Статья 13.1. Требования к обращению с ломом и отходами цветных и (или) черных металлов и их отчуждению

1. Физические лица могут осуществлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, отчуждение лома и отходов цветных металлов, образующихся при использовании изделий из цветных металлов в быту и принадлежащих им на праве собственности, согласно перечню разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов, утвержденному органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели могут осуществлять обращение с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждение в случае, если имеются документы, подтверждающие их право собственности на указанные лом и отходы.

3. Правила обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Правила обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

(...)

Статья 27. Общественный контроль в области обращения с отходами

Общественный контроль в области обращения с отходами осуществляют граждане или общественные объединения в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Глава VII. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами

Статья 28. Виды ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами

Неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами должностными лицами и гражданами влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 29. Исковые требования об ограничении, о приостановлении или о прекращении деятельности лиц, осуществляемой с нарушением законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами

1. Исковые требования об ограничении, о приостановлении или о прекращении деятельности юридических лиц, осуществляемой с нарушением законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами, рассматриваются судом или арбитражным судом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Исковые требования об ограничении, о приостановлении или о прекращении деятельности индивидуальных предпринимателей, осуществляемой с нарушением законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами, рассматриваются судом.

(...)

БИБЛИОТЕЧКА АКТИВИСТА ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ДВИЖЕНИЯ

Орхусская конвенция. Руководство по осуществлению. – Нью-Йорк. – Женева. 2000. – 297 с.

Административная ответственность за нарушение санитарного законодательства Российской Федерации. – М.: РЭФИА, 1997.

Акции экологического движения: руководство ко действию. Часть 3. Акции и их результаты/ Ред. И.А. Халий. – М., 1996.

Алексеев С.М., Сосунова И.А., Борискин Д.А. Экология, экономика, социум: состояние, тенденции, перспективы. – М.: НИА-Природа, РЭФИА, 2002, – 302 с.

Барিশпол И.Ф. Всероссийскому обществу охраны природы – 89 лет, (история, этапы развития, перспективы). – М.: ВООП, 2004.

Боголюбов С.А. Защита экологических прав // Пособие для граждан и общественных организаций. – М.: Центр экологической политики России, 1996.

Борискин Д.А. Общественное экологическое движение на пороге Третьего всероссийского съезда по охране природы. – М.: РЭФИА, 2003. – 98 с.

Васильева М.И. Судебная защита экологических прав. Правовые вопросы возмещения и предупреждения экологического вреда. – М.: Центр экологической политики России, 1996.

Васильева М.И. Публичные интересы в публичном праве. – М.: Изд-во МГУ, 2003. – 424 с.

Васильева М.И. Общественные экологические интересы: Правовое регулирование (Комментарии к законодательству). – М.: НИА-Природа, РЭФИА, 1999.

Веселов А.К. Экологическое движение России на рубеже тысячелетий: правовые проблемы и перспективы развития. – Уфа: Изд-во “Дуария”, 2003.

Галаневич А. Экологическая экспертиза: участие общественности в принятии решений. Методические рекомендации. – Липецк, 2000.

Горбатовский В.В., Рыбальский Н.Г. Экологическая безопасность в городе. Библиотека для населения. – М.: РЭФИА, 1996.

Гришин Н. Общественность и среда обитания: правовые аспекты участия общественности в принятии значимых решений в России и Европе. – М., 1997.

Гришин Н.Н. О взаимодействии природоохранных органов и общественности при реализации положений международной Конвенции об оценке

воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте // ЭЭ и ОВОС, 1995, № 3.

Гришин Н.Н. Оценка воздействия на среду обитания как один из основных механизмов реализации экологических прав общественности // Эко-терра, 1997, № 3.

Гришин Н.Н. Участие общественности в принятии экологически значимых решений в России // Эко-терра, 1996, № 1.

Глушенкова Е.И. Гражданское общество и политический процесс (на примере экологического движения) / Перспективы самоуправления и самоорганизации в России / Отв. ред. И.А. Бутенко. – М.: МОФН, 2000.

Гусева Т.В., Дайман С.Ю., Михайлиди Д.Э., Хачатуров А.Е., Хотулёва М.В. Как наладить диалог с общественностью. – М.: СоЭС, 1998. – 90 с.

Захарченко Т. Охрана окружающей среды: практическое руководство к юридическим действиям граждан России. – СПб.: Юристы за экологию, 1994.

Зелёное движение и гражданское общество: документы 2000–2004 гг. / Состав. А.В. Яблоков. – М.: Товарищество научных изданий КМК, 2004. – 343 с.

Кавтарадзе Д.Н., Розенблюм Е.А. Художественная концепция программы “Экополис” в г. Химки (репринт) – Пушкино: Научн. центр биол. исследований АН СССР, 1989. – 13 с.

Как защитить Ваши экологические права в суде. Пособие для граждан и неправительственных организаций / Под ред. В.Л. Мищенко. – М.: Экоюрис, 1999. – 89 с.

Как организовать общественную экологическую экспертизу. Рекомендации для общественных организаций: Исправленное и дополненное издание. – М.: Социально-экологический Союз, 1998.

Как работать с экологической информацией / Под ред. В.Н. Виниченко. – М.: Социально-экологический Союз, 1998.

Кочинева А.К., Берлова О.А., Колесникова В.Б. Экологическая журналистика. Учебное пособие. – М.: СоЭС, 1999.

Краснов А., Манакин Н., Петрова Е. Участие общественности в принятии экологически значимых решений. Нижегородский опыт. – Н.Новгород: МСозС, Экоцентр “Дронт”, 2001.

Краткая история Движения ДОП/ Под ред. С.Г.Мухачёва и С.И.Забелина. – М.:РЭФИА, НИА-Природа, 2003. – 100 с.

Максименко Ю.Л., Горкина И.Д. Оценка воздействия на окружающую среду. Пособие для практиков. – М.: РЭФИА, 1996.

Максименко Ю.Л., Горкина И.Д., Чернова С.В. и др. Руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду при разработке обоснований инвестиций в строительство, технико-экономических обоснований и/или проектов строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации или ликвидации хозяйственных и/или иных объектов и комплексов. – М.: МЦОС, 1996.

Мамин Р.Г. Урбанизация и охрана окружающей среды в РФ. – М.: РЭФИА, 1995.

Методология и методика общественного участия в подготовке и принятии экологически значимых решений. – М.: НИА-Природа, 2004. – 420 с.

Михайлов Н.А. Роль, место и задачи общественной экологической экспертизы // ЭЭ и ОВОС, 1995, № 3.

Организация общественного участия/ Авт.-сост.: Н.В.Судакова, А.О. Белосохова. – Новокузнецк: “ИнЭКА”, 2004. – 55 с.

Потапова Т.В. Секрет Зеленого листа (методические рекомендации по исследованию качества природной среды). – М.: РЭФИА, 2004. – 56 с.

Природа и жилые районы городов (Учет природоохранных условий при проектировании новых жилых районов)/ Совместное издание СССР – Финляндия, Центральный НИИПИ по градостроительству, Министерство внутренних дел Финляндии и др. – М.: Стройиздат, 1986.

Птицы Москвы и Подмосковья – 2001/ М.В. Калякин (сост.). – М.: Изд-во КМК, 2003. – 222с.

Разбаш О.А. Обеспечение экологических прав граждан на информацию, участие в принятии решений, на судебную защиту. – М.: ЦЭПР, 1999.

Рекомендации по разработке проектов санитарно-защитных зон промышленных предприятий, групп предприятий. – М.: РЭФИА, 1998.

Самотёсов Е.Д., Тощева Г.П., Рыбальский Н.Г., Галкин Ю.Ю. Методология и основы организации общественного участия в процессе принятия экологически значимых решений/ Под ред. Н.Г. Рыбальского и Ю.Ю. Галкина – М.: РЭФИА, 2001. – 266 с.

Сборник нормативно-методических документов по формированию, разработке и реализации федеральных и региональных целевых программ по охране окружающей среды и природопользованию. – М.: РЭФИА, 1996.

Сосунова И.А. Социально-экологический мониторинг: методологические основы. – М.: РЭФИА, 1997.

Сосунова И.А. Методология и методика социально-экологических исследований. – М.: НИА-Природа, 1999.

Социально-Экологический Союз. 30 лет Движения. Неформальное природоохранное молодежное движение в СССР. Факты и документы/ Под ред. С.Г. Мухачева и С.И. Забелина, – Казань, 1992.

Снакин В.В. Природные ресурсы и окружающая среда. Словарь-справочник / Под ред. В.Н.Лопатина и Н.Г. Рыбальского. – М.: НИА-Природа, 2001. – 568 с.

Справочник СоЭС /Сост. С.И. Забелин. – М.: СоЭС, 1999. – 128 с.

Справочное пособие по работе с экологической информацией. – М.: Эколайн, 1997.

Стегний А.Г. Экологическое движение как фактор институализации экологических интересов // Россия: Центр и регионы. Вып. 8. – М., 2002.

Теоретические и методические основы технологии регионального контроля природной среды по данным экологического мониторинга. – М.: РЭФИА, 2004. – 271 с.

Тетиор А.Н. Здоровый город XXI века (основы архитектурно-строительной экологии). – М.: РЭФИА, 1997.

Тощева Г.П., Рыбальский Н.Г., Самотесов Е.Д., Тетиор А.Н., Алексашина В.В. Методические рекомендации по обеспечению экологической безопасно-

сти жилищного строительства в городах России. – М.: НИА-Природа, РЭФИА, 2000.

Урбанизация и охрана окружающей среды в Российской Федерации. – М.: РЭФИА, 1995.

Участие общественности в принятии стратегических решений по вопросам охраны окружающей среды. Пособие для экологических общественных организаций/ Сост. С. Кравченко. – М.: Центр “Эко-Согласие”, 2003.

Федоров А.В., Кульбида В.Е. Российские общественные организации по природопользованию и охране окружающей среды. Справочник/ Под ред. Н.Г. Рыбальского и Е.Д. Самотесова. – М.: РЭФИА, НИА-Природа, 2000, – 336 с.

Федоров В.А., Усачева И.И. Российское природоохранное движение – 1999 (экологические международные, общероссийские и межрегиональные объединения, зарегистрированные в Минюсте России, крупнейшие региональные объединения). – М.: РЭФИА, 1999. – 120 с.

Хотулева М.В., Черп О.М., Виниченко В.Н., Заика Е.А. Как организовать общественную экологическую экспертизу. Рекомендации для общественных организаций. – М.: Эколайн, 1996.

Чегасов Г.С. Последовательность принятия решения о размещении и сооружении промышленных и иных объектов // ЭЭ и ОВОС, 1997, № 4.

Черп. О.М., Виниченко В.Н., Хотулёва М.В., Молчанова Я.П., Дайман С.Ю. Экологическая оценка и экологическая экспертиза. – М.: Эколайн, 2000.

Экологический мониторинг. Методическое пособие для учителей. – М.: РЭФИА, 1995.

Яблоков А.В. Зелёное движение в России: проблемы и пути развития // Берегиня, 1997, № 9.

Яковлева О.А., Горохов В.К., Мищенко В.Л. Как защитить ваши экологические права в суде. Пособие для граждан и неправительственных организаций. – М.: “Экоюрис”, “Остров Земля”, 1999.

ОСНОВНЫЕ СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ О ПРИРОДЕ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

1. **Берегиня**, газета “зеленых” Поволжья
E-mail: *potreke@dront.ru*, тел.: (8312) 34–32–80
2. **Охрана дикой природы**, бюллетень
E-mail: *biodivers@biodiversity.ru*, *izdat@biodiversity.ru*, тел./факс: (095) 124–7178
3. **Вестник АСЭКО**, бюллетень. Все об экологическом образовании детей. Для учителей всех предметов, студентов, школьников, родителей
E-mail: *web@mail.ru*, тел.: (095) 497–8842
4. **Заповедные острова**, газета о заповедных территориях и их обитателях, о проблемах экологии, адресованная любителям природы
Тел.: (095) 129–0688
5. **Лазурь**, журнал иллюстративный, популярный, литературно-художественный, развлекательный, альманах экологической направленности для молодежи
Тел.: (095) 115–1585
6. **Природа**, популярный естественно-научный журнал РАН. Старейшее научно-популярное издание в стране
Тел.: (095) 238–2456
7. **Свет (Природа и человек)**, аналитический журнал об экологии, загадочном мире природы
Тел.: (095) 194–0577
8. **Свирель**, детский экологический журнал
Тел.: (095) 202–3948, 115–1585, 115–1440
9. **Экология и жизнь**, научно-популярный журнал
Тел.: (095) 319–3509
10. **Юный натуралист**, научно-популярный природоведческий журнал для детей и юношества
Тел.: (095) 285–1906
11. **Лесная газета**
Тел.: (095) 332–5207
12. **Природно-ресурсные ведомости**, газета
E-mail: *nia@priroda.ru*, тел./факс: (095) 950–3069
13. **Использование и охрана природных ресурсов в России**, ежемесячный бюллетень
E-mail: *nia@priroda.ru*, *www.priroda.ru*, тел./факс: (095) 951–2812, 950–3069

- 14. На пути к устойчивому развитию России**, бюллетень
E-mail: *ecopolicy@ecopolicy.ru*, тел./факс: (095) 952–3007
- 15. Эководка**, информационный бюллетень для журналистов обо всех экологически значимых событиях стран СНГ и дальнего зарубежья, в которых задействованы общественные экологические организации
E-mail: *seupress@seu.ru*, тел./факс: (095) 124–7934
- 16. Муравейник**, детский журнал о природе для семейного чтения
Тел.: (095) 915–0886
- 17. Барьер безопасности**, экологический журнал
E-mail: *rpress@radon-press.ru*, тел./факс.: (095) 310–5174
- 18. Деловой экологический журнал**
E-mail: *ecology@publiceco.ru*, тел./факс.: (095) 210–0077
- 19. Ноосфера**, бюллетень Неправительственного экологического фонда им. В.И.Вернадского
E-mail: *vmadsk@cnt.ru*, тел. (095) 431–9816
- 20. Экология и право**, журнал, некоммерческое негосударственное издание
E-mail: *ecopravo@ecopravo.info*, тел.: (812) 327–2943
- 21. Чистый город**, ежеквартальный научно-технический журнал
E-mail: *clean_city@yahoo.com*, тел.: (095) 279–6117
- 22. ЭКОград**, журнал, издается по заказу Департамента природопользования и охраны окружающей среды г.Москвы
Тел.: (095) 291–2890, факс: (095) 291–8826
- 23. Вестник экологического образования в России**, журнал
E-mail: *ecovest@mneru.ru*, тел.: (095) 231–4447, факс: (095) 361–1313
- 24. ЭКОС**, международный иллюстрированный экологический журнал
E-mail: *ecosnp@tsr.ru*, тел. (095) 459–9014
- 25. Экологический вестник России**, информационно – справочный бюллетень
E-mail: *ecovest@df.ru*, тел.: (095) 921–7783
- 26. ЭКИП/Экология и промышленность России**, ежемесячный общественный научно-технический журнал
E-mail: *ecip@online.ru*, *ecip@kalvis.ru*, тел./факс: (095) 247–2308
- 27. Экологическая экспертиза и оценка воздействия на окружающую среду**, российский журнал по принятию экологически значимых решений для общественности и профессионалов
E-mail: *ngrishin@online.ru*, тел.: (095) 502–5118
- 28. Гуманитарный экологический журнал**, международный экологический журнал
E-mail: *kekz@carrier.kiev.ua*
- 29. Проблемы региональной экологии**, общественно-научный журнал
E-mail: *aero@mail.ustu.ru*
- 30. Экология производства**, научно – практический журнал
E-mail: *info@ecoindustry.ru*, тел.: (095) 506–2569
- 31. Вторичные ресурсы**, межотраслевой информационно-аналитический журнал
E-mail: *v_resurse@pistem.net*, тел./факс: (095) 916–3587

СПИСОК НАИБОЛЕЕ ИНТЕРЕСНЫХ САЙТОВ О ПРИРОДЕ И ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Основные сайты:

1. Портал “Предпринимательство и экология”, <http://www3.businessco.ru> – представлена информация по экологическому праву Москвы и России, экологическому аудиту и лицензированию; даны адресные координаты служб экоконтроля, малых предприятий, оказывающих услуги по вывозу мусора, бытовых отходов, уборке и озеленению территорий; действует горячая линия, приводится перечень высших учебных заведений и организаций, готовящих специалистов и проводящих сертификацию в данной области.

2. Национальный портал “Природа”, <http://www.priroda.ru> – главный информационный ресурс в России о природе, окружающей среде и природных ресурсах, представляет собой упорядоченную совокупность информационных ресурсов, Интернет-сервисов и ссылок на другие сайты.

3. Орхусская Конвенция и Россия, <http://aarhus.refia.ru> – все об экологических правах граждан и способах их реализации.

4. Каталог интернет сайтов о природе и экологии, <http://list.priroda.ru> – на сайте представлено более 4200 ссылок на сайты экологической и природно-ресурсной тематики, ведется статистика их популярности.

5. Министерство природных ресурсов Российской Федерации (МПР России) <http://www.mnr.gov.ru> – МПР России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим управление в сфере охраны природных ресурсов и окружающей среды, обеспечения экологической безопасности.

6. EcoLife – справочные данные по экологии, <http://www.ecolife.org.ua> – данные по экологии и охране окружающей среды, книги, журналы и статьи, экологическое законодательство, база по фондам, рефераты, ссылки.

7. Российское экологическое федеральное информационное агентство (РЭФИА), <http://www.refia.ru> – систематизированная информация об окружающей среде, изданиях и действующих организациях в этой сфере.

8. Новости природы, <http://news.priroda.ru> – наиболее мощный и технологичный новостной сайт о природе.

9. Коллекция рефератов по экологии и природопользованию <http://referat.centre.ru/09000.html> – полные тексты рефератов.

10. Общественный экологический мониторинг <http://www.ecoservice.ru> – об инициативе общественного мониторинга столицы.

11. **Деловой экологический журнал** <http://ecomagazine.ru> – информация и данные для экобизнеса.

12. **Социальное партнерство** <http://www.spcenter.ru/page9.html> – вопросы формирования и развития партнерства властей столицы и населения.

13. **Детский экологический центр московского городского Дворца детского творчества**, <http://www.mgdd.ru/ecology>.

14. **Ассоциация экологического образования**, <http://www.aseko.org/theory/hum01.htm> – материалы сайта образуют единую систему теоретических, методических, фактических материалов и позволяют учителям совершенствоваться и самостоятельно готовить новые учебные пособия, программы, занятия, наполняя их содержанием, упражнениями и заданиями, соответствующими гуманистической модели экологического образования.

15. **Российский Региональный Экологический Центр**, <http://www.rusrec.ru> – официальный сайт Российского Регионального Экологического Центра.

16. **“Зооклуб”** – клуб любителей животных, <http://www.zooclub.ru> – сервер о животных: собаки, кошки, лошади, амфибии, рептилии, птицы, грызуны, беспозвоночные, интернет-магазин, членистоногие, дикие животные, подворье, фотогалерея, законы и пр.

17. **Все о русских лесах**, <http://www.forest.ru/index-r.html> – сервер с разнообразной информацией о лесах РФ, проектах и программах по восстановлению и защите леса.

18. **Социально-экологический Союз**, <http://www.seu.ru> – на сайте размещена информация о самом масштабном общественном объединении в странах б. СССР – СОЭС и общественном экологическом движении.

19. **Благотворительный фонд “Центр охраны дикой природы” (ЦОДП)**, <http://www.biodiversity.ru> – сайт ЦОДП – крупнейшего российского природоохранного центра и общественного природоохранного движения.

20. **Особо охраняемые природные территории**, <http://oopt.priroda.ru> – портал посвящен всему спектру вопросов организации и деятельности охраняемых природных территорий России.

21. **Эколайн**, www.ecoline.ru – сайт неправительственной организации “Эколайн” содействует развитию открытого и информированного общественного диалога в области принятия экологически значимых решений; улучшению доступа к источникам экологической информации.

22. **Центр экологической политики России**, <http://www.ecopolicy.ru> – освещаются вопросы формирования экологической политики России и связанная с этим деятельность Центра.

23. **ИАА “Информ-Экология”**, <http://www.informeco.ru> – “Информ-Экология” – новое информационно-аналитическое агентство, создано в г. Екатеринбурге в апреле 2002 года. Главная задача данного проекта – собрать в одно целое огромные пласты разрозненной информации на темы, связанные с экологией человека, экологией растений и животных и промышленной экологией.

24. **Ecoanalyses** – сборник ресурсов экологической тематики, <http://www.ecoanalysis.orc.ru> – анализы воды и почвы; редкие экологические

статьи и ссылки, карты загрязнения; автоматические системы полива участка – продажа, монтаж.

25. United Nations Environment Program (ЮНЕП), <http://www.unep.org> – англо-язычный сайт ЮНЕП – Программы ООН по окружающей среде.

Телефоны и адреса служб Одинцовского района

Администрация Одинцовского района
г. Одинцово, ул. Маршала Жукова, 28

Глава Одинцовского района
Гладышев Александр Георгиевич, тел. 596–14–35

Заместитель главы по землепользованию, экологии и природопользованию
Варенов Борис Сергеевич, тел. 596–44–56

Заместитель главы по жилищно-коммунальному хозяйству и благоустройству
Безносиков Игорь Иванович, тел. 593–00–64

Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации Одинцовского района. г. Одинцово, ул. Молодежная, 18
Начальник управления Абросимов Юрий Викторович, тел. 593–00–64

МУП УЖХ
Руководитель предприятия Вартапетян Мамикон Григорьевич, тел. 596–45–41

МУП «Коммунальное хозяйство и благоустройство»
Руководитель предприятия Боровой Игорь Борисович, тел. 593–47–94

МУП «Одинцовский Водоканал»
Руководитель предприятия Иванов Виталий Васильевич, тел. 593–29–03

ООО «Коммунальные услуги»
Руководитель общества Чамурлиев Павел Самсонович, тел. 599–73–47

Отдел торговли, сферы услуг и защиты прав потребителей Администрации Одинцовского района
Зав. отделом Махаев Сергей Михайлович, тел. 599–61–48
Специалист по защите потребителей, тел. 593–47–08

Комитет по землепользованию и природопользованию Администрации
Одинцовского района

Председатель комитета Омельченко Наталья Александровна, тел. 593–
10–13

Комитет по охране природы Администрации Одинцовского района. г.
Одинцово, ул. Маршала Бирюзова, 15

Председатель комитета Волошина Ольга Николаевна, тел. 595–16–41

Управление архитектуры и градостроительства Администрации Один-
цовского района. г. Одинцово, ул. Маршала Бирюзова, 15

Начальник управления, главный архитектор Одинцовского муниципаль-
ного района Ганкин Валентин Григорьевич, тел. 596–17–63

Инспекция Регионального управления Росприроднадзора по ЦФО в
Одинцовском районе

Госинспектор Шушаков Владимир Михайлович, тел. 593–28–32

Инспекция управления Ростехнадзора по Московской области в Один-
цовском районе. г. Одинцово, ул. Союзная, 1В

Госинспектор Кошель Валерий Николаевич, тел. 8–901–513–33–01

1-й территориальный отдел Главархстройнадзора по Одинцовскому рай-
ону

Руководитель отдела Безносиков Иван Алексеевич, тел. 593–53–12

Одинцовский ГОТУ Роспотребнадзора по Московской области.
г. Одинцово, Можайское ш., 12, тел. 593–51–43

Инспекция Озернинского межрайонного отдела Управления Россель-
хознадзора по Московской области

Госинспектор Титов Валерий Ваитович, тел. 8–926–547–39–51

28-й территориальный отдел Государственного административно-
технического надзора по Одинцовскому району. г. Одинцово, ул. Молодеж-
ная, 18

Начальник отдела Вакаренко Сергей Михайлович, тел. 599–32–24

Отдел по Одинцовскому району Управления Роснедвижимости по Мос-
ковской области. г. Одинцово, ул. Маршала Бирюзова, 15

Руководитель отдела Яковлев Валерий Геннадьевич, тел. 599–63–27

Телефоны и адреса Московских областных структур в сфере охраны окружающей среды и природопользования

Министерство экологии и природопользования Московской области. г. Москва, Средний Каретный пер., 7
Министр Качан Алла Сергеевна, тел. 200–34–04

Министерство жилищно-коммунального хозяйств, топлива и энергетики Московской области. г. Москва, ул. Садовая Триумфальная, д. 10/13
Руководитель Бешкарев Виктор Николаевич, тел. 209–41–83, 209–33–59

Главное управление государственного административно-технического надзора Московской области
г. Москва, ул. Сторожевая, 4, стр. 4,5, тел. 580–73–07 (горячая линия)

Главное управление государственного архитектурно-строительного надзора Московской области (Госадмтехнадзор)
г. Москва, Столешников пер., 7, тел. 229–86–64, 229–52–34

Главное управление архитектуры и градостроительства Московской области (Главархитектура)
г. Москва, Столешников пер., 7, стр. 1, тел. 229–66–30, 229–23–93.

Межрайонная природоохранная Прокуратура Московской области
тел. 923–98–47

Телефоны и адреса территориальных органов федеральных государственных структур в сфере охраны окружающей среды и природопользования

Управление Роснедвижимости по Московской области
Руководитель управления Брайченко Юрий Леонтьевич, тел. 264–43–32,
264–22–90

Управление по технологическому и экологическому надзору по Московской области

Руководитель управления Можав Игорь Леонидович, тел. 928–27–35, 928–86–61

Региональное управление Росприроднадзора по ЦФО

И.о. руководителя Фадеев Николай Анатольевич, тел. 111–04–36, 111–44–40

Территориальное управление Роспотребнадзора по Московской области

Руководитель управления Гавриленко Ольга Леонидовна, тел. 586–10–78, 586–12–68

Управление Россельхознадзора по г. Москве и Московской области

Руководитель управления Волков Алексей Борисович, тел. 101–29–58, 745–54–65

Управление по борьбе с правонарушениями в области охраны окружающей среды ГУВД Московской области (экологическая милиция)

Начальник Пороев Сергей Анатольевич, тел. 317–93–59, 317–93–55

Главное управление МЧС России по Московской области

Начальник Мустафаев Юнис Абуталыбович, тел. 542–21–00

Московский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды с региональными функциями Росгидромета

Начальник Ефименко Николай Владимирович, тел. 951–13–16, 234–70–24

ФГУ «Мосрыбвод» Росрыболовства

Начальник Катков Михаил Михайлович, тел. 263–01–13, 265–30–90

Московско-Окское бассейновое водное управление Росводресурсов

И.о. начальника Конюх Максим Леонидович, тел. 497–72–54, 497–75–00

Агентство лесного хозяйства по г. Москве и Московской области Рослесхоза

Руководитель Сопин Сергей Анатольевич, тел. 115–98–00

Региональное агентство по недропользованию по ЦФО

Руководитель Федоров Валерий Михайлович, тел. 111–01–49.

*Дмитрий Анатольевич Борискин, Алексей Романович Барсов,
Юрий Юрьевич Галкин, Александра Евгеньевна Королева*

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

Под редакцией:

*д.б.н. Николая Григорьевича Рыбальского
и к.б.н. Ольги Николаевны Волошиной*

Редактор:	И.С. Муравьева
Технический редактор:	А.Г. Гейн
Компьютерная верстка:	О.Н. Гейн
Дизайн обложки:	Е.А. Еремин

Подписано в печать 19.12.2005	Формат 60x90 ¹ / ₁₆
Бумага офсетная № 1	Зак. № МО-10/05
Уч.-изд. л. – 6,1	Усл. печ. л. – 7,0
Тираж 500 экз.	

Издательско-полиграфический комплекс НИА-Природа
119017, Москва, Старомонетный пер., 31.
Тел./факс: 951–2812, 959–4279