



РЕКОМЕНДАЦИИ ПАРЛАМЕНТСКИХ СЛУШАНИЙ

«ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ООН ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА И КИОТСКОГО ПРОТОКОЛА»

(18 июня 2001 г.)

Принимая во внимание сохраняющуюся тенденцию к увеличению масштабов выбросов парниковых газов и усилению антропогенной нагрузки на окружающую природную среду, сознавая необходимость координации международных усилий по предотвращению изменения климата,

участники парламентских слушаний отмечают, что международно-правовой основой решения проблем, связанных с глобальным изменением климата, является Рамочная Конвенция ООН об изменении климата, которую Российская Федерация ратифицировала в 1994 г., в связи с чем была организована работа по выполнению взятых на себя обязательств, в которую были вовлечены все заинтересованные министерства, ведомства и организации Российской Федерации.

В целях реализации Конвенции в 1994 г. решением Правительства Российской Федерации была образована Межведомственная комиссия Российской Федерации по проблемам изменения климата, на которую были возложены функции координации деятельности ряда министерств и ведомств в области изменения климата.

Ряд федеральных и региональных программ был сориентирован на смягчение изменения климата за счет сокращения количества энергоемких производств и повышения эффективности использования энергии, вывода из эксплуатации морально устаревшего оборудования и технологий, развития лесохозяйственной деятельности и др.

Дух и цели Конвенции полностью соответствуют национальным интересам и приоритетам Российской Федерации.

Выполняя первую поставленную Конвенцией цель по возвращению к 2000 г. уровней выбросов парниковых газов к уровню базового (1990) года, Российская Федерация сократила к 2000 г. свои выбросы парниковых газов в большем объеме, чем какая-либо другая Страна Конвенции. Этот результат имеет глобальное значение и заслуживает надлежащего международного признания и требует соответствующих компенсационных механизмов.

Российская Федерация имеет огромный незадействованный потенциал снижения эмиссии парниковых газов за счет ресурсо- и энергосбережения. Деятельность в этой области заслуживает соответствующей оценки и стимулирования.

Новым этапом международно-правового механизма реализации положений Конвенции является Киотский протокол, принятый в декабре 1997 г. на третьей Конференции Сторон Конвенции, который является логическим продолжением усиления действий мирового сообщества по предотвращению изменения климата на среднесрочную перспективу (до 2012 г.). Это наглядно продемонстрировала зафиксированная Киотским протоколом цель – сократить в период с 2008 по 2012 гг. совокупные выбросы парниковых газов развитых стран и стран с переходной экономикой на 5,2%.

Российская Федерация подписала Киотский протокол 11 марта 1999 г. и осознает свою ответственность за дальнейшую судьбу этого глобального соглашения в экологической сфере. В зафиксированный Киотским протоколом период обязательств с 2008 по 2012 г. Российская Федерация выполнит взятые обязательства по стабилизации выбросов парниковых газов на уровне 1990 г.

Участники слушаний понимают, насколько велика политическая роль Российской Федерации для вступления в силу Киотского протокола с учетом требований пункта 1 Статьи 25 Протокола и, особенно, в связи с заявлениями Президента и Администрации США о намерении торпедировать Киотский протокол. Эти шаги американской Администрации Государственная Дума не поддерживает.

Не исключено, что Российская Федерация сможет ратифицировать Киотский протокол и без США, если получит убедительные заверения о ратификации со стороны Европейского Союза, Японии, партнеров России по «зонтичной» группе, Швейцарии, центральноевропейских, восточноевропейских стран и стран с переходной экономикой. При этом следует учитывать следующее:

- принятый текст Киотского протокола не подлежит какому-либо пересмотру;
- без участия США Киотский протокол перестает быть глобальным соглашением и дверь для возврата США в Киотский протокол должна оставаться открытой;
- руководящие принципы, нормы и правила по Киотскому протоколу должны стимулировать участие Российской Федерации в Киотском протоколе, переход экономики на рыночные отношения и дополнительное сокращение выбросов парниковых газов, а не накладывать на страну дополнительное финансовое бремя;
- механизмы совместного осуществления проектов и торговли квотами на выбросы парниковых газов, наиболее важные для экономики Российской Федерации и позволяющие масштабно решать проблемы энергосбережения, должны получить «зеленый свет» и не иметь дискриминационного характера по сравнению с «механизмом чистого развития».
- раннее использование всех трех механизмов гибкости Киотского протокола позволит создать предпосылки для формирования устойчивого прогресса в сокращении глобальных выбросов парниковых газов.

Участники парламентских слушаний рекомендуют:

Президенту Российской Федерации:

Издать Указ «О подготовке к реализации в Российской Федерации механизма международного сотрудничества в соответствии с Рамочной Конвенцией ООН об изменении климата», который явится основой создания в России условий для активизации участия в сотрудничестве по проблеме глобального изменения климата.

Правительству Российской Федерации:

1. Выработать позицию по срокам и порядку ратификации Киотского протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и внести соответствующие предложения в Государственную Думу до конца 2001 г.

2. Повысить статус Межведомственной комиссии Российской Федерации по проблемам изменения климата, согласившись с позицией Росгидромета по данному вопросу и включив в состав новой Комиссии представителей Государственной Думы.

3. Подготовить и внести в Государственную Думу проекты законов по:

► проблемам изменения климата для обеспечения осуществления мер по предупреждению негативных последствий изменения климата, определив правовые вопросы развития экономики в условиях изменяющегося климата, включая мероприятия по адаптации и предупреждению негативных климатических изменений;

► законодательному закреплению квот на выбросы парниковых газов – от уровня обязательств России до уровня обязательств предприятий;

► уточнению существующих законодательных актов в части, определяющей право собственности на сертифицированные сокращения выбросов парниковых газов для предприятий любого типа собственности и условий возможного обращения с ними;

► законодательному закреплению льготной системы налогообложения для предприятий, добившихся сокращения потребления энергии на единицу продукции путем экономии топлива, совершенствования технологий и других мер, приводящих к сокращению выбросов парниковых газов, а также санкций за превышение установленных квот выбросов;

► прогрессивному налогообложению на использование зарубежных технологий, уступающих при прочих равных условиях российским, а также по допуску на внутренний рынок только такой зарубежной продукции, которая отвечает российским стандартам и нормам;

► законодательному определению порядка сертификации сокращений выбросов парниковых газов;

► определению ответственных за разработку, внедрение и ведение национальной системы мониторинга антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов и национального кадастра;

► созданию национального механизма стимулирования процессов разработки и реализации проектов, снижающих выбросы и увеличивающих стоки парниковых газов в рамках процедур Конвенции и Киотского протокола.

4. Обеспечить руководство российской делегации на возобновленной сессии Шестой Конференции Сторон Конвенции в Бонне на уровне Заместителя Председателя Правительства.

5. Включить в состав российской делегации на КС в Бонне депутатов и экспертов Государственной Думы.

6. Активизировать сотрудничество по реализации проектов в области изменения климата с Глобальным экологическим фондом, Экспериментальным углеродным фондом МБРР и другими международными финансовыми организациями.

7. Утвердить Федеральную целевую программу «Предотвращение опасных изменений климата и их отрицательных последствий на 2002–2006 гг.».

8. Предусмотреть в программных установках по стратегии развития страны опережающее развитие газификации и атомной энергетики как эффективных путей снижения выбросов парниковых газов, а также максимальное воспроизводство лесного фонда для поглощения парниковых газов.

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1. Подготовить и рассмотреть проект заявления Государственной Думы о поддержке участия Российской Федерации в Киотском протоколе к Рамочной Конвенции об изменении климата.

2. Поручить Комитету по экологии с привлечением других заинтересованных комитетов Государственной Думы в срок до 15 сентября 2001 г. разработать план законопроектной работы по законодательному обеспече-

нию участия Российской Федерации в Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Киотском протоколе, включая предложения Правительства, которые рассмотреть в первоочередном порядке. Начать реализацию этого плана с разработки проекта закона «Об экономических основах реализации в Российской Федерации механизма международного сотрудничества в соответствии с Рамочной Конвенцией ООН об изменении климата» и пакета проектов законов, необходимых для его реализации (совместно с Правительством).

3. Выступить с инициативой организации «Круглого стола парламентариев по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата». Собрать первый Круглый стол при проведении КС-6, 5 в Бонне в июле 2001 г. и собирать его регулярно, одновременно с конференциями Сторон Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола.

*Председатель Комитета по экологии
В.А. Грачев.*

Короткие сообщения

✓ Россия должна выступить инициатором разработки общемировой сырьевой стратегии. Такое мнение высказал 19 июля Председатель Совета Федерации Егор Строев, открывая Круглый стол «Государственная политика в сфере оценки и эффективного использования национального богатства Российской Федерации».

По мнению Е.Строева, без стоимостной оценки воспроизводимых и невозпроизводимых ресурсов, которыми обладает страна, «нельзя достоверно определить соотношение между доходом и богатством, потреблением и накоплением». Без этого невозможно, считает он, определять реальные макроэкономические параметры, сбор налогов, цену кредитов и покупательную способность денег.

По словам Председателя палаты, в этой связи «нельзя затягивать разработку таких федеральных законов, как «Об обороте элементов национального богатства», «Об оценке национального богатства», «О рентных платежах при природопользовании» и «О концессионных договорах с зарубежными инвесторами». «Эти законы будут способствовать выявлению наиболее эффективных пользователей национального имущества», – подчеркнул он.

Председатель Совета Федерации выступил за замену действующих сейчас соглашений о разделе продукции на концессионные договоры с иностранными инвесторами. «Без концессий будет сложно не только освоить природные богатства страны, но и сохранить ее целостность», – сказал он.

Пресс-служба Совета Федерации РФ.

✓ Необходимо решить вопрос об учреждении института уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации. Об этом говорится в принятых 2 июля рекомендациях Круглого стола на тему «Об участии представителей коренных малочисленных народов Севера в деятельности законодательных органов субъектов Федерации и выборных органов местного самоуправления».

Участники дискуссии обсудили вопросы совершенствования законодательства о выборах в части установления квот представительства народов в законодательных органах власти многонациональных регионов, порядка образования избирательных округов, организации и функционирования национальных органов местного самоуправления и общественного территориального самоуправления.

Необходимость принятия подобных мер вызвана тем, что, по оценке экспертов, малочисленные народы Севера, численность которых в настоящее время составляет чуть более 200 тысяч человек, «переживают сложный период своего развития». За последнее десятилетие, отмечалось на Круглом столе, их положение во всех сферах жизни «резко ухудшилось».

Пресс-служба Совета Федерации РФ.